



ปีที่ 24 ฉบับที่ 233

ຈຸດໜາຍຂ້າວ

ເດືອນພຸດຊກຄມ 2553

ISSN 1905-5625

ເຕີ 07 ເດີ 26 ເດີ ດັນນີ...

- “ຮັມພັດໃຈ ຄາວຍຄວາມກັດຕ” ໃນໂຄກສບຮມຣາຈາກິເບີປີທີ ۶۰
- ໂຄງຮາກເຖີດຖຸນສຕາບັນລຳດັ່ງຂອງໝາດ ເພື່ອເລີ່ມສ້າງຄວາມສມານລັ້ນໜໍ້ ມກ.
- ກຽນຄືກ່າເຮືອງ ບ່ານຫາຂອງຜູ້ວາງກາຊາຈັງຫວັດ
ກາຢີໄທ້ການບໍລິຫານລັງຫວັດແລະກຸມລັງຫວັດແບບນູ້ຄາກາ
- ໄນຕີທັກສົນ
- ກາຍີນອຸທະຣົນຄໍາລັ່ງທາງປົກປອງຜິດທີ່ ພິດເວລາ
- ຜູ້ວາ ແພ່ ເປີດຕົວ... ມ່ອນເສາທິນພິຄວ “ສິ່ງທັກຈະຍົກທີ່ຄົນທີ່ອຮມ໌ຈະສ້າງກັນແນ” !!!

ICT ສປ.

- ລາກປະລິທິພາບສູງ ຕອນ : ອນນວນໄຟແກ້ວ
- ໜ້ອນໜ້ານ້ຳສື່ອ
- ທ່ວງໃຍ້ສຸຂາພ : ໂຮໂຄໄຕ
- ທ່ອງເທິ່ງວິສັບສານໂຄງການພຣະຮາດດຳວິ
- ໄຣແມ່ເພົ່າຫລວງ ແລະຫອັນໆ ອຸທຍານສໍາມເກື່ອຍມອງຄຳ
- ຂອດິດ-ຄຕິອຮົມ ເຮັດ...ໜ້າວີວິດ

ກອງສາຣນິເກສ ສປ.ມທ.



นายกรัตน์ ชาญวีรภูล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ประธานการจัดงานจัดงานเฉลิมพระเกียรติพระบรมเดชพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสบรมราชวินิจฉัยปีที่ ๖๐ “รวมพลังใจ ถวายความภักดี” เป็นประธานในพิธีจุดเทียนขับถ่ายพระพร โดยมี นายชวรัตน์ ชาญวีรภูล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ร่วมในพิธี เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ณ ลานพระบรมราชวังมหา

Content

สารบัญ

◆ “รวมพลังใจ ถวายความภักดี”	
ในโอกาสบรรมราชาภิเษกปีที่ ๖๐	4
◆ โครงการเกิดทุนสถาบันสำคัญของชาติ เพื่อเสริมสร้าง	
ความสมานฉันท์ กระทรวงมหาดไทย	7
◆ กรณีศึกษาเรื่อง	
บทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัดภายใต้การบริหารงานจังหวัด	
และกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ	8
◆ นิติทัศน์	
การยื่นอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองผิดที่ ผิดเวลา	11
◆ ผู้ฯ แพร เปิดตัว... มอนสเตอร์พิศวง	
“สิงมหัคจรรย์ที่คนหรือธรรมชาติสร้างกันแน่” !!!	18
◆ ICT สป.	
ตลาดประเพณีภาคสูง : ลพบุรีแก้ว	20
◆ หนองหนึ้งสีอ	22
◆ ห่วงใยสุขภาพ	
โรคไต	23
◆ ห้องเที่ยวสืบสานโครงการพระราชดำริ	
ไวนมฟ้าหลวง และหอฝืน อุทยานสามเหลี่ยมทองคำ	25
◆ ธรรมสอนใจ	
ขอคิดดูติธรรมเรื่อง...ชีวิชิต	26



กองบรรณาธิการ

จดหมายข่าว สป.มท. :

มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นสื่อกลางในการเผยแพร่นโยบาย ผลการดำเนินงานของผู้บริหารของ
กระทรวงมหาดไทย รวมทั้งความรู้ด้านการปฏิบัติงานที่ข้าราชการสังกัดกระทรวงมหาดไทย ควรทราบ
ที่ปรึกษา : ปลัดกระทรวงมหาดไทย, รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ทุกท่าน, หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี,
หัวหน้าสำนักงานจังหวัด, ผู้อำนวยการสำนัก/กอง ในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

บรรณาธิการ : วันชัย คงเกษม ผู้อำนวยการกองสารนิเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

บรรณาธิการผู้ช่วย : ช้านาญวิทย์ เตรัตน์, สถิตย์ สีวรรມย์, มัลลิกา ทยานุสร, อาทิตย์ ยุชยะทัต

จัดทำโดย : กองสารนิเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

เว็บไซต์ : <http://www.pr.moi.go.th> หัวข้อ จดหมายข่าว สป.มท. e-Mail : moi0206@moi.go.th

“รวมพลังใจ ถวายความภักดี” ในโอกาส บรมราชากิเมกปีที่ ๖๐





รัฐบาล นำโดยกระทรวงการคลัง กระทรวงกลาโหม
กระทรวงมหาดไทย และกรุงเทพมหานคร จัดงานเฉลิมพระเกียรติ
พระราชสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสทรงราชภักดีปีที่ ๖๐
“รวมพลังใจ ถวายความภักดี” ซึ่งจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๕-๙
พฤษภาคม ๒๕๕๓ จากราชบูรณะรูปทรงมา Majority แทน
ราชดำเนินนอก ยาวไปจนถึงบางส่วนที่สنانหลว โดยมี
การแสดงชุมชนเฉลิมพระเกียรติอย่างอลังการ แสง สี เสียง พลุ
ดอกไม้ไฟ ที่สำคัญนิทรรศการพระราชกรณียกิจ จาก ๗๖ จังหวัด
รวมถึงการจัดจำหน่ายลินค์ค่าและอาหาร ของดี ของฝาก พร้อม
เชิญชวนคนไทยร่วมแสดงพลังความจงรักภักดี ตั้งปณิธาน
ทำความดีเพื่อพ่อหลวง

นายกรัตน์ ชาติภรณ์ชัย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ประธานการจัดงาน/ประธานในพิธี เปิดกรวยกระหงดอกไม้ จุดเทียนนับถอยหลังเวลาสำหรับงานนี้ในพระบรมราชูปถัมภ์

โดยมี นายชวัตต์ ชาญวีรภูล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รวมในพิธี ต่อตัวยการแสดงพลุดอกไม้ไฟ ไฟโรเกตนิคชุดพิเศษ “รอยพระบาทไทยตราทวีปะทเศษ” และการแสดงขบวนรถ เคลิมพระเกียรติ “นิรมิต ทิพย์ขบวน ลวนลำก้าว” เช่น ขบวนห้าง เคลิมพระเกียรติมหاجักรพรดิ ขบวนโคมทองธงชาติ ขบวน ดอกไม้มงคลแห่งแผ่นดิน ๙ เลสิยง และดาวรับเชิญ ขบวน มหัศจรรย์ความสุขวิถีไทยทวีปะทเศษ โดยมีขบวนจากทุกภาค ของประเทศไทย

ไฮไลท์กิจกรรมหลัก ประจำปีด้วย กิจกรรมหลัก

๑. กิจกรรม “รอยพระบาทย่าตราทั่วประเทศ” ซึ่งเป็นการแสดงนิทรรศการตามรอยพระราชนิยมกิจใน ๗ พื้นที่ทั่วประเทศทั้งภาคเหนือ ภาคใต้ ภาคอีสาน ภาคตะวันตก ภาคตะวันออก ภาคกลาง และกรุงเทพมหานคร รวมถึงยังมีการอกร้านจำหน่ายสินค้าอาหารของฝากประจำท้องถิ่นมากมาย





๒. กิจกรรม “ทุกขอบนเขต รอยเท้าพ่อ ขอสืบสาน” โดยได้มีการจัดทำ “หนังสือเดินทางตามรอยพระบาท ๗๖ จังหวัด” จำนวน ๑ แสนเล่ม แจกให้กับผู้เข้าร่วมงานในการซัมมิทติ์การตามรอยพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ที่เสด็จไปยัง ๗๖ จังหวัด ซึ่งจะมีการประทับตราจังหวัดลงในหนังสือเดินทาง เพื่อนำไปรับเหรียญภาษาปัล เมื่อครบ ๗๖ จังหวัด

๓. กิจกรรม “ความสุขสันต์ เสกสร้างให้ ใจเบิกบาน” จะเป็นการแสดงดนตรีจากศิลปิน ดารา นักร้องรับเชิญชื่อดัง มากมายอาทิ แอ๊ด คาราบาว ปาน ชนพร ติกชีโร่ โป๊ป กลางสะอ่อน เป็นต้น รวมไปถึงการแสดงศิลปวัฒนธรรม ประเพณี วิถีชีวิต แห่งความสุขของชาวไทย ทุกภูมิภาค



๔. กิจกรรม “พระราชปณิธาน สถิตถิ่น ดินน้ำฟ้า” การแสดงพลุดอกไม้ไฟประกอบแสง สี เสียง โดยอัญเชิญ บทพระราชนิพนธ์ของสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยาม บรมราชกุมารี เรื่อง “เดินตามรอยเท้าพ่อ” มาเป็นแนวทาง ในการแสดง ซึ่งจะส่อง托นความคิดและจิตใจของคนไทย ที่ชาบชี้ในความเห็นอุยกะและความรักของพ่อ โดยมีดาวรับเชิญร่วมแสดง อาทิ เช่น พลอย เมฆมาลัย บุญยศักดิ์ เจนนี่ เทียนโพธิ์สุวรรณ แตงโม ภัทรธิดา พัชรวีระพงษ์ เป็นต้น

๕. กิจกรรม “พระบรมโพธิสมภาร سانดวงจิต” การจัดสร้างต้นพระบรมโพธิสมภารเฉลิมพระเกียรติขนาดใหญ่เป็นลัญลักษณ์สำคัญของงาน เพื่อให้ผู้เข้าร่วมงานร่วมกันเขียนตั้งปณิธานในการกระทำความดี สร้างความสุขเพื่อพ่อ แล้วนำไปปฏิติที่ต้นพระบรมโพธิสมภารฯ ขนาดใหญ่ในงาน

๖. กิจกรรม “นิรภัย ทิพย์ขบวน ล่วนล้ำค่า” จัดขึ้นบนเฉลิมพระเกียรติที่นำความสุขของคนไทยทั่วภูมิภาค มาถวายเป็นความสุขของพ่อ ซึ่งประกอบด้วย ขบวนมหาดุริยางค์ ๓ เหลาทัพ ขบวนโคมของธงชาติ ขบวนแลี่ยงนางแห่งมวลดอกไม้ มงคล ขบวนช้างเฉลิมพระเกียรติมหาจักรพรรดิ ประกอบด้วย ขบวนช้างแก้ว ๗ ประการ ช้างนางลักษการ ช้างอัญเชิญพระบรม

ชาลาลักษณ์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พร้อมครอบประกอบ
ขบวน และขบวนแห่ศรัทธาความสุขวิถีไทยทั่วประเทศ นำโดย
ภาคกลาง - ขบวนหัวโต รำกลองยาว ช้างน้อยเดินเทิง จาก
โรงเรียนปทุมธานี จังหวัดปทุมธานี ขบวนเชิดมังกรทอง
เกิดพระเกียรติฯ ที่ยวที่สุดในโลก จากจังหวัดนครสวรรค์ /
ภาคตะวันตก - การแสดงศิลปะวัฒนธรรม ประเพณี วิถีชีวิต
การละเล่น และการแสดงดนตรีจาก ๘ ชนเผ่า จากจังหวัดราชบุรี
จำนวน 110 คน / ภาคตะวันออก - ขบวนรถแห่ศรัทธาผู้ไม่
ไทย จากจังหวัดระยอง / ภาคใต้ - ขบวนเรือพระ จากวัดแจ้ง
จังหวัดตั้ง พร้อมด้วยการรำโนรา ๗ คน บนเรือขบวนนกบุ่ง
ซึ่งอ จำกำเนียยหริ่ง จังหวัดปัตตานี ซึ่งเป็นประเพณีพื้นเมือง
เก่าแก่ของภาคใต้ จัดขึ้นในงานเทศกาลเฉลิมฉลอง หรือจัดเพื่อ
ต้อนรับอาคารอนุสาวรีย์บ้านเมืองและในนามมงคลทั่วไป / ภาคอีสาน
- ขบวนไหลรือไฟ อำเภอโพนสวรรค์ จังหวัดนครพนม ขบวน
รถเกี้ยนพระรูญา วัดหนองปลาปาก จังหวัดอุบลราชธานี / ภาคเหนือ
- ขบวนทูนพระขวัญ ขบวนโคมและตุ้งลานนาเฉลิมพระเกียรติ
สุดท้ายรถบุปผาติส่งเสริมการท่องเที่ยว ของการท่องเที่ยวแห่ง^๑
ประเทศไทย



๙. กิจกรรม “น้ำพุดนตรี เริงสรายุ ตราการตา” ประกอบ
แสง สี เลียงหลากหลายสีสัน

๔. กิจกรรม “มหัศจรรย์ ดอกไม้ไฟ ดอกไม้ไฟ” ซึ่งรวม
ความสวยงามตราสารของการแสดงพลุดอกไม้ไฟชุดพิเศษ

๕. กิจกรรม “รวมพลังใจ ถวายความภักดี” แสดงถึง
ความเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกันของพี่น้องชาวไทย

ในส่วนภูมิภาค หลายพื้นที่พร้อมใจกันจัดกิจกรรม
“รวมพลังใจ ถวายความภักดี” แดพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
โดยผู้ว่าราชการจังหวัดนำข้าราชการทหาร ตำรวจ และ
ประชาชนทุกหมู่เหล่า จุดเทียนแห่ถวายพระพรชัยมงคลเฉลิม
พระเกียรติแดพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในวันคลั่งมวลคล.





โครงการเกิดทุนสถาบันสำคัญของชาติเพื่อเสริมสร้างความสามัคคี กระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทย ได้ดำเนินนโยบายเร่งด่วนในเรื่อง การปักป้องสถาบันสำคัญของชาติมาอย่างเข้มข้นและต่อเนื่อง มาโดยตลอด โดยดำเนินการจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติ เพื่อการรณรงค์สร้างจิตสำนึกรักและผูกพันของคนไทยในชาติ ให้เป็นหนึ่งเดียว ด้วยการอุทิมน้ำใจของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ตลอดจนพระมหากรุณาธิคุณของพระองค์เป็นที่พึง และยึดถือพระราชปณิธานของพระองค์มาเป็นแนวทางในการ ประพฤติปฏิบัติสร้างประโยชน์สุขและสร้างความสามัคคีให้ ประชาชนในสังคมไทย ดังนั้น กระทรวงมหาดไทย จึงได้ขยายผล การจัดทำโครงการ “เกิดทุนสถาบันสำคัญของชาติ เพื่อเสริมสร้าง ความสามัคคีประจำปี 2553” ไปสู่ประชาชนในส่วนภูมิภาค จำนวน 30 ครั้ง ใน 28 จังหวัด โดยมี รัฐมนตรีว่าการกระทรวง มหาดไทย (นายชวรัตน์ ชาญวีรกุล) เป็นประธานในพิธี จุดเทียนชัย และร่วมอרג咸阳สุดดีมหาราชาและเพลงสรรเสริญ พระบารมี

ซึ่งมีกิจกรรม ดังนี้ จัดหน่วย “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข” สร้างรอยยิ้มให้แก่ประชาชน การจ忙หน้ายลินค่าอุปโภค บริโภค “ชงฟ้า ราคาประหยัด” การให้บริการด้านสุขภาพ การจัดกิจกรรม สอดแทรกความคิดและน้อมนำให้เกิดความรักและเกิดทุน สถาบันสำคัญของชาติ และการฉายภาพยนตร์มัลติวิชัน (Multi Vision) งานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสสมามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 82 พรรษา 5 ธันวาคม 2552 เรื่อง “พ่อ...The Greatest of The Kings The Greetings of The Land” ผ่านมานาน

◆ จังหวัดที่ได้ดำเนินการจัดกิจกรรมไปแล้ว 7 จังหวัด
ได้แก่ จังหวัดนครราชสีมา (7 ก.พ.53) อุดรธานี (31 มี.ค.53)



บุรีรัมย์ (6 เม.ย.53) สุราษฎร์ธานี (3-5 พ.ค.53) ลุ่ฯท้าย (14 พ.ค.53) ลุรินทร์ (26 พ.ค.53) และครีสต์เกษ (31 พ.ค.53)

◆ และจะดำเนินการจัดกิจกรรมอย่างต่อเนื่องต่อไปใน 21 จังหวัดที่เหลือ ได้แก่ จังหวัดลบบุรี (5 มิ.ย.53) นครสวรรค์ (11 มิ.ย.53) ชลบุรี (21 มิ.ย.53) ราชบุรี (23 มิ.ย.53) กาญจนบุรี (25 มิ.ย.53) ยะลา (30 มิ.ย.53) ปทุมธานี (2 ก.ค.53) พัทลุง (20 ก.ค.53) ฉะเชิงเทรา (29 ก.ค.53) ขอนแก่น (24 ส.ค.53) เลย (27 ส.ค.53) นครพนม (31 ส.ค.53) ยโสธร (3 ก.ย.53) ศกลนคร (5 ก.ย.53) ชัยภูมิ (8 ก.ย.53) นครศรีธรรมราช (24 ก.ย.53) สงขลา (29 ก.ย.53) เชียงใหม่ (19 ต.ค.53) เชียงราย (22 ต.ค.53) กาฬสินธุ์ (26 พ.ย.53) และมหาสารคาม (30 พ.ย.53)

ในการนี้ กระทรวงมหาดไทย ขอเชิญพื้นท่องประชาชน ร่วมรวมมือใจเป็นหนึ่งเดียวเพื่อแสดงออกถึงความจริงรักภักดี และเกิดทุนในองค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รวมทั้ง เพื่อ ปักป้องสถาบันสำคัญของชาติ โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของชาติ มาก่อนประโยชน์ส่วนตนหรือพວกพ้อง บนหลักการ “แตกต่าง แต่ไม่แตกแยก”

การศึกษาเรื่อง

บทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัดภายใต้การบริหารงานจังหวัด และกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

นายคุณชัย เอี่ยมสุวรรณ
ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและส่งเสริม
การบริหารราชการจังหวัด ลป.

เกริ่นนำ

ในการศึกษาเรื่องบทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัดภายใต้การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ มีกรอบการศึกษา ดังนี้คือ

: วัตถุประสงค์ ในการศึกษาเพื่อศึกษาพัฒนาการของระบบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อติดตามและศึกษาผลกระทบที่มีต่อการบริหารราชการส่วนภูมิภาค

: ขอบเขตการศึกษา ศึกษาภาพรวมการปฏิรูปการบริหารงานภาครัฐและบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนบทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัดในการบริหารราชการส่วนภูมิภาค

: วิธีการศึกษา ทบทวนเอกสารรายงานวิจัยและข้อมูลที่เกี่ยวข้อง และการสัมมนาปรับพัฒนาความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและจังหวัด

สำหรับประเด็นการนำเสนอ ประกอบด้วย

- 1) ระบบการบริหารราชการส่วนภูมิภาคที่ผ่านมา
- 2) แนวความคิดและการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ
- 3) ข้อเสนอเพื่อการพิจารณา

ระบบการบริหารราชการส่วนภูมิภาคที่ผ่านมา

จากโครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดินที่กำหนดไว้ใน 3 ส่วนด้วยกัน คือ ราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค และราชการบริหารส่วนท้องถิ่น

ในอดีตที่ผ่านมา ในการบริหารราชการส่วนภูมิภาค พบร่วมมือกันในการบริหารงานจังหวัดโดยรวม ก้าวคืบ การบริหารงาน



ยังขาดเอกสารภาพ การบริหารงานของแต่ละหน่วยงานในจังหวัดเป็นไปในลักษณะ “ต่างคน ต่างทำ” ทำให้ส่งผลต่อประสิทธิภาพการบริหารงานและการพัฒนาแก้ไขปัญหาไม่เพียงพอ แนวความคิดและการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

จากสภาพปัญหาดังกล่าว ได้นำมาสู่การจัดระบบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ โดยมีลำดับขั้นตอน ดังนี้

1) กำหนดให้มีการทดลองการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการในปี 2544 และขยายผลการดำเนินการ

โดยมีจุดเริ่มต้นความคิดที่ให้จังหวัดเป็นเสมือนหน่วยบริหารเชิงยุทธศาสตร์ โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้บริหารสูงสุดในจังหวัด เพื่อให้จังหวัดสามารถบริหารงานและพัฒนาจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยตอบสนองต่อปัญหาและความต้องการของประชาชน ทั้งนี้ การทำงานยึดหลักการบูรณาการการทำงานของทุกภาคส่วน โดยมีทิศทางและเป้าหมายในการทำงานร่วมกัน

: ในการทดลองการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ในปี 2544 ได้เลือกจังหวัดทดลอง 5 จังหวัด คือ จังหวัด ศรีษะเกษ ชัยนาท ลำปาง ภูเก็ต และนราธิวาส เพื่อเปรียบเทียบ กับจังหวัดที่ใช้รูปแบบการบริหารงานจังหวัดเดิม 5 จังหวัด คือจังหวัด สุรินทร์ อ่างทอง พิษณุโลก พังงา และปัตตานี ตามลำดับ ใชระยะเวลาการทดลอง 1 ปี โดยประเมินผลด้าน ประสิทธิภาพการบริหารงาน และความพึงพอใจของประชาชน ซึ่งผลการประเมินปรากฏว่าจังหวัดที่ทดลองใช้ระบบการบริหาร คณจังหวัดแบบบูรณาการ โดยรวม มีประสิทธิภาพการบริหารงาน และประชาชนมีความพึงพอใจสูง กว่า

รัฐบาลจึงได้ขยายผลการดำเนินงานในระบบการบริหาร งานจังหวัดแบบบูรณาการทั้ง 75 จังหวัด ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2546

อย่างไรก็ตามในการศึกษาประเมินในช่วงการทดลอง เมื่อจะพบว่า ราชการจังหวัดได้ปรับเปลี่ยนบทบาทเป็น นักบริหารเชิงยุทธศาสตร์ และใช้ระบบการบูรณาการ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ แต่ยังพบว่ามีปัญหาในเรื่องการมอบ อำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดในประเด็นขาดการมอบอำนาจ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดอย่างจริงจังและระบบงบประมาณของแต่ละ หน่วยงานที่จังหวัดได้รับไม่พร้อมกันทำให้เป็นอุปสรรคในการ บูรณาการ

: จากการขยายผลการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ในทุกจังหวัด ในช่วงปี 2546-2550 พบรากจาก การปฏิรูประบบ ราชการ ทำให้มีการปรับยุบหน่วยงานส่วนภูมิภาคบางหน่วย ในระดับจังหวัดและอำเภอหรือปรับเปลี่ยนไปเป็นหน่วยงาน ส่วนกลางประจำกับบัญชาในเรื่องการมอบอำนาจและบัญชา ตามระบบงบประมาณ ทำให้จังหวัดไม่สามารถขับเคลื่อนการ บริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

: สำหรับช่วงการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ในช่วง ปี 2551 จะถึงปัจจุบันนับเป็นช่วงสำคัญที่ได้มีการออกกฎหมาย ที่สำคัญที่มีผลต่อการบริหารงานจังหวัดกล่าวคือ จากรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ได้กำหนดให้จังหวัดมีแผนและ งบประมาณเพื่อพัฒนาจังหวัดเพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่ และมีการแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน



พ.ศ. 2534 กำหนดให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสามารถตั้งคำขอ งบประมาณได้ ทั้งนี้ ให้จัดทำแผนพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้อง กับพิธิทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับชาติ และ ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด โดยมีการออก พระราชบัญญัติกำหนดให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัด แบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการ จัดทำแผนและการขอตั้งงบประมาณ

พระราชบัญญัติกำหนดการบริหารงานจังหวัดและกลุ่ม จังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551

ในส่วนสารสำคัญของพระราชบัญญัติกำหนดการ บริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 ให้ความสำคัญในเรื่องของความสอดคล้องและความเชื่อมโยง ใน การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดกับพิธิทางการพัฒนาระดับ ชาติ และบัญชาความต้องการของประชาชน และการบูรณาการ การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

นอกจากนี้ยังได้กำหนดหลักการบริหารงานจังหวัดและ กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ โดยให้บริหารงานให้เป็นไปตามแผน พัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของ ทุกภาคส่วน การกระจายอำนาจการตัดสินใจลงไสู่ผู้ปฏิบัติ และ ยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

สำหรับการจัดตั้งกลุ่มจังหวัดได้กำหนดกลุ่มจังหวัดเป็น 18 กลุ่มจังหวัด โดยเป็นการรวมจังหวัดใกล้เคียงที่มีความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจและภูมิลักษณ์เพื่อการเริ่มสร้างคุกคายภาพในการพัฒนารวมกันนี้เป็นการรวมกัน เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ การพัฒนารวมกันแห่งนี้ มีใช้การรวมตัวกันในทางการปกครอง

และเพื่อติดตามผลการดำเนินงานการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการในการศึกษาได้ตรวจสอบและรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนในพื้นที่ กรณีศึกษาจังหวัดเชียงใหม่ ลำพูน และลำปาง ได้รับทราบว่าในปัจจุบันการบริหารงานจังหวัดยังคงมีปัญหานักท่องเที่ยว ภาคเอกชนในพื้นที่ การขาดอัตรากำลังที่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน บัญหาการขาดเอกสาร และการมอบอำนาจให้แก่ผู้อำนวยการจังหวัดในการบริหารงาน การแก้ไขปัญหานางเรื่อง จังหวัดไม่มีอำนาจตัดสินใจ

ข้อเสนอจากการศึกษา

จากการศึกษาและประมวลจากการรับฟังปัญหาและข้อเสนอในพื้นที่ มีข้อเสนอ

1. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

1.1 ควรสนับสนุนการบริหารงานโดยใช้โครงสร้างและกลไกการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ในลักษณะกลุ่มภารกิจ เพื่อเชื่อมโยงการทำงานของส่วนราชการ และภาคีการพัฒนาต่าง ๆ เช่น ด้วยกัน และกำหนดการการทำงานในลักษณะกระบวนการ (Value Chain) และระบบ GIS มาประยุกต์ใช้ในการวางแผนและตัดสินใจ

1.2 ควรให้ส่วนราชการต่าง ๆ ดำเนินการมอบอำนาจให้ผู้อำนวยการจังหวัดตามที่กฎหมายกำหนด

1.3 ควรจัดให้มีการพัฒนาบุคลากรของหน่วยงาน กลางที่รับผิดชอบการขับเคลื่อนการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ โดยแก้ สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง และกระทรวงมหาดไทย

1.4 ควรสนับสนุนการจัดตั้งสำนักบริหารยุทธศาสตร์ (OSM) เพื่อเป็นองค์กรหลักในการขับเคลื่อนการบริหาร



ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด โดยมีอัตรากำลังเพื่อสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

1.5 ควรดำเนินการพัฒนากระบวนการเชื่อมโยงการพัฒนาระดับพื้นที่ที่ยึดโยงปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง และความสอดคล้องกับวิศวกรรมการพัฒนาระดับชาติ

2. การใช้ประโยชน์จากการศึกษา

2.1 เป็นองค์ความรู้ที่เป็นประโยชน์ต่อการบริหารราชการการบริหารส่วนภูมิภาค

2.2 จัดทำเป็นข้อเสนอเพื่อการพัฒนาระบบการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการต่อไปที่เกี่ยวข้อง

3. ข้อเสนอแนะเพื่อศึกษาเพิ่มเติม

3.1 ควรศึกษาเชิงลึกถึงผลกระทบจากการจัดตั้งส่วนราชการในภูมิภาค

3.2 ควรศึกษาเพิ่มเติมในเรื่องระบบสนับสนุนการบริหารงานจังหวัด

3.2.1 การจัดตั้งสำนักงานบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด (Office of Strategy Management : OSM)

3.2.2 ระบบการประสานแผนระหว่างแผนพัฒนา กลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาท้องถิ่น และแผนพัฒนาชุมชน

3.2.3 การมอบอำนาจในการบูรณาการบูรณาการ ของจังหวัด



นิติทัศน์

การยื่นอุทธรณ์^{*}

คำสั่งทางปกครองที่ ผิดเวลา

ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากคำสั่งทางปกครอง อาจใช้สิทธิยื่นอุทธรณ์คำสั่นนี้ได้ตามที่กฎหมายกำหนด แต่ในทางปฏิบัติ ผู้อุทธรณ์บางรายอาจไม่ทราบว่าต้องยื่นอุทธรณ์ต่อใคร ที่ไหน เมื่อไร ซึ่งผลของการยื่นอุทธรณ์ผิดที่ ผิดเวลา ก็ให้เกิดผลเลียต่อการยื่นอุทธรณ์ตามกฎหมายหรือไม่อย่างไร ดังนั้น เพื่อให้เกิดความรู้และความเข้าใจแก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากคำสั่งทางปกครองยื่นอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองถูกต้องตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด มีข้อพิจารณา ดังนี้

1. หลักเกณฑ์ขั้นตอน และวิธีการยื่นอุทธรณ์ โดยทั่วไปแล้ว ประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากการพิจารณาคำสั่งทางปกครอง ของเจ้าหน้าที่ มากเป็นกรณีที่เจ้าหน้าที่รัฐปฏิเสธไม่อนุญาต ไม่วัดจะเดินทางไปไหน ไม่ดำเนินการใดๆให้ตามคำขอหรืออนุญาต อนุญาต จดทะเบียน หรือดำเนินการใดๆให้ไม่เต็มตามคำขอ อันเป็นการโต้แย้งสิทธิของประชาชน กฎหมายจึงให้สิทธิประชาชน ที่จะอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวต่อผู้บังคับบัญชาของเจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งนั้นได้ ดังนั้น สิ่งที่ต้องพิจารณาประการแรก คือ หลักเกณฑ์ ขั้นตอน และวิธีการยื่นอุทธรณ์ที่กฎหมายกำหนดไว้ ปัจจุบัน กฎหมายไทยกำหนดหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และวิธีการยื่นอุทธรณ์ ไว้ 2 ลักษณะ คือ



(1) กฎหมายได้กำหนดหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และวิธีการยื่นอุทธรณ์ไว้เป็นการเฉพาะ หมายความว่า เมื่อประชาชนได้ยื่นคำร้อง หรือคำขอตามกฎหมายในเรื่องใด เมื่อเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจพิจารณาคำร้องหรือคำขอนั้นปฏิเสธไม่รับคำร้องหรือคำขอ หรือไม่อนุญาตตามคำขอ และกฎหมายในเรื่องนั้นได้กำหนดหลักเกณฑ์ การยื่นอุทธรณ์ไว้ให้ยื่นอุทธรณ์ต่อใคร ที่ไหน เมื่อไร อย่างไร ไว้เป็นการเฉพาะ กรณีเช่นนี้ จะต้องยื่นอุทธรณ์ตามหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และวิธีการที่กฎหมายนั้นกำหนดไว้ เช่น มาตรา 43 แห่งพระราชบัญญัติโรงเรม พ.ศ.2547 บัญญัติ หลักเกณฑ์ ขั้นตอนและวิธีการอุทธรณ์ไว้ ผู้ขอรับใบอนุญาต

* โดย นายชนาภิวัฒน์ เตรตาน์ (นบ., นบ., นบก., รบ.) นิติกรชำนาญการพิเศษ รักษาการในตำแหน่ง ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย สำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

ซึ่งนายทะเบียนไม่ออกใบอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตหรือผู้ได้รับแต่งตั้งเป็นผู้จัดการซึ่งนายทะเบียนไม่ออกใบรับแจ้งเป็นผู้จัดการมีลิขิตชื่อธรรณคำลั่งของนายทะเบียนต่อคณะกรรมการภายในสิบห้าวันนับตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้งหรือรับทราบคำลั่งของนายทะเบียน เป็นต้น

(2) กรณีกฎหมายไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และวิธีการอุทธรณ์คำลั่งไม่อนุญาต ไม่อนุญาตไว้ กรณีเช่นนี้ ผู้ได้รับผลกระทบจากคำลั่งดังกล่าวจะต้องยื่นอุทธรณ์ตามหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และวิธีการที่กำหนดไว้ในมาตรา 44 แห่งพระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.2539 กลางคือ คำลั่งทางปกครองนั้นไม่ได้ออกโดยรัฐมนตรี และไม่มีกฎหมายกำหนด ขั้นตอนอุทธรณ์ภายในฝ่ายปกครองไว้เป็นการเฉพาะ ให้ยื่นอุทธรณ์คำลั่งทางปกครองต่อเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำลั่งทางปกครอง ภายในสิบห้าวันนับตั้งแต่วันที่ตนได้รับแจ้งคำลั่งดังกล่าว คำอุทธรณ์ ต้องเป็นหนังสือโดยระบุชื่อตัวแย้งและขอเท็จจริงหรือข้อกฎหมายที่อาจอิงประกอบด้วย เช่น มาตรา 61 ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความฟ้อง ให้ออกโดยอิบดีลั่งเพิกถอนหรือแก้ไขได้เมื่อความประภูมิว่า ได้ออกโดยนัดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์หรือได้จดทะเบียนเสธิและนิจกรรมเกี่ยวนัยลังหาริมทรัพย์ หรือจดแจ้งเอกสารรายการจดทะเบียนอสังหาริมทรัพย์ให้แก่ผู้ได้โดยคลาดเคลื่อนหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย เต็มใจได้กำหนดหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และวิธีการอุทธรณ์คำลั่งเพิกถอนหรือแก้ไขของอิบดีไว้ จึงต้องนำความในมาตรา 44 แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ มาใช้กับกรณีนี้ โดยผู้ได้รับผลกระทบจากคำลั่ง จะต้องยื่นคำอุทธรณ์เป็นหนังสือต่ออธิบดีกรมที่ดินภายในสิบห้าวันนับตั้งแต่ได้รับแจ้งคำลั่งดังกล่าว เป็นต้น

(3) ต้องยื่นอุทธรณ์ก่อนฟ้องคดี ผู้ได้รับผลกระทบจากคำลั่งทางปกครองจะต้องยื่นอุทธรณ์ตามที่กฎหมายกำหนด ดังที่กล่าวมาใน (1) หรือ (2) ก่อน จะข้ามขั้นตอนโดยนำคดีไปฟ้องต่อศาลปกครองทันทีไม่ได้ ทั้งนี้เป็นไปตามมาตรา 42 วรรคสอง¹



แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ.2542

2. ผลของการยื่นคำอุทธรณ์ผิดที่ ผิดเวลา ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากคำลั่งทางปกครองแต่ไม่ทราบหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และวิธีการยื่นคำอุทธรณ์ โดยยื่นคำอุทธรณ์ผิดที่ ผิดเวลา จะส่งผลกระทบต่อคำอุทธรณ์หรือไม่อย่างไร สรุปได้ดังนี้

2.1 การยื่นคำอุทธรณ์ผิดที่ เป็นกรณีผู้ได้รับผลกระทบจากคำลั่งทางปกครองยื่นคำอุทธรณ์ไปยังหน่วยงาน หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ไม่มีหน้าที่พิจารณาคำอุทธรณ์ แยกได้ดังนี้

(1) ผู้ได้รับผลกระทบจากคำลั่งทางปกครองยื่นคำอุทธรณ์ไปยังหน่วยงานที่ไม่มีหน้าที่พิจารณาคำอุทธรณ์ กรณีเช่นนี้ หน่วยงานที่รับคำอุทธรณ์ไว้เมื่อหนึ่งวันต่อมาจึงจัดส่งคำอุทธรณ์นั้นไปยังหน่วยงานที่มีอำนาจพิจารนาอุทธรณ์ตามกฎหมาย และไม่เป็นเหตุให้คำอุทธรณ์เลี้ยวไป หากมีข้อเท็จจริงที่เทียบเคียงได้กับเรื่องที่คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้เคยให้ความเห็นไว้ว่า “กรณีผู้อุทธรณ์ยื่นคำอุทธรณ์ต่อสำนักงานเขต ย่านนาวาโดยไม่ได้ยื่นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ตามที่ระบุไว้ในคำสั่ง จะมีผลต่อสิทธิในการอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์ หรือไม่ อย่างไรนั้น เห็นว่า ผู้อำนวยการสำนักงานเขตยานนาวา มีคำลั่งให้นาย พ.หยุดประกอบกิจการจำหน่ายอาหารนับตั้งแต่

¹ มาตรา 42 วรรคสอง ในกรณีที่กฎหมายกำหนดขั้นตอนหรือวิธีการล้มเหลวหรือเลี้ยงไถ่โดยเฉพาะ การฟ้องคดีปกครองในเรื่องนี้จะกระทำได้ต่อเมื่อมีการดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการดังกล่าว และได้มีการสั่งการตามกฎหมายนั้น หรือมีได้มีการลั่งการภายในเวลาอันสมควร หรือภายในเวลาที่กฎหมายนั้นกำหนด

วันที่ได้รับทราบคำสั่ง และได้แจ้งสิทธิอุทธรณ์หรือโต้แย้งคำสั่ง ให้ถูกต้องครบถ้วนตามมาตรา 40 แห่งพระราชบัญญัติวิปธารา ราชกิจจานุเบกษา ดังนี้ ตาม หมาย พ. ได้มีหนังสือลงวันที่ 9 มิถุนายน 2546 ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขขอ อุทธรณ์คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น โดยยื่นหนังสือดังกล่าว ด้วยตนเองภายในระยะเวลาที่กำหนดที่สำนักงานเขตพื้นที่ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ทำคำสั่งและมีหนังสือแจ้งคำสั่ง และสำนักงานเขตพื้นที่ได้รับหนังสืออุทธรณ์ไว้ในวันเดียวกันนั้นโดย มีได้แจ้งให้นายพิชัยฯ ไปยื่นหนังสืออุทธรณ์ที่กระทรวงสาธารณสุข ให้เป็นที่ถูกต้องแต่อย่างใด ดังนั้น เพื่อให้การบริหารราชการ เป็นไปโดยมีประสิทธิภาพและเพื่อความเป็นธรรมแก่คู่กรณี ผู้อุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง สำนักงานเขตพื้นที่ที่ต้อง จัดส่งหนังสืออุทธรณ์ดังกล่าวไปให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวง สาธารณสุข ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์โดยเร็ว โดยถือว่า วันที่สำนักงานเขตพื้นที่ได้รับหนังสืออุทธรณ์ ไว้นั้นเป็นวันที่ นายพิชัยฯ ได้ยื่นอุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข กรณีจึงถือโดยอนุโลมได้ว่าการยื่นอุทธรณ์ของนายพิชัยฯ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา 66² วรรคหนึ่ง แห่ง พระราชบัญญัติการสาธารณสุขฯ³

(2) ผู้ได้รับผลกระทบจากคำสั่งทางปกครองยื่น คำอุทธรณ์ไปยังเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ไม่มีหน้าที่พิจารณาคำอุทธรณ์

² มาตรา 66 ในกรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีคำสั่งตามมาตรา 21 มาตรา 22 มาตรา 27 วรรคหนึ่ง มาตรา 28 วรรคหนึ่ง หรือวรรคสาม มาตรา 45 มาตรา 48 วรรคท้า มาตรา 52 หรือมาตรา 65 วรรคสอง หรือมีคำสั่งในเรื่องการไม่ออกใบอนุญาตหรือ ไม่อนุญาตให้อายุใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาตตามบทแห่งพระราชบัญญัตินี้หรือในกรณีที่เจ้าพนักงานสาธารณสุข มีคำสั่งตามมาตรา 46 วรรคสอง ถ้าผู้ที่ได้รับคำสั่งไม่พอใจคำสั่งดังกล่าว ผู้นั้นมีสิทธิอุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีว่าการ ในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งคำสั่ง

การอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่งไม่เป็นเหตุการณ์บังคับตามคำสั่ง เว้นแต่รัฐมนตรีจะเห็นสมควรให้มีการทูลกาบบังคับตาม คำสั่งนั้นไว้ชั่วคราว

³ บันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่อง การใช้สิทธิอุทธรณ์ตามมาตรา 66 แห่งพระราชบัญญัติ การสาธารณสุข พ.ศ. 2535: กรณียื่นอุทธรณ์ภายในระยะเวลาการอุทธรณ์แต่งหนังสืออุทธรณ์ไปยังหน่วยงานที่ไม่มีอำนาจพิจารณา อุทธรณ์ เรื่องเลิศที่ 793/2547

⁴ หนังสือสำเนาหนังสือคดีกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร 0601/011 ลงวันที่ 6 มกราคม 2541 เรื่อง ทวีปัญญาอภิญญา กรณีการยื่นอุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติฯ ผิดกฎหมาย เรื่องเลิศที่ 4/2541

กรณีเช่นนี้ อาจไม่ทำให้การยื่นคำอุทธรณ์เลียไปหากมีข้อเท็จจริง ที่เทียบเคียงได้ทำนองเดียวกับเรื่องที่คณะกรรมการกฤษฎีกา เดย์ให้ความเห็นไว้ว่า “การที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติฯ กำกับดูแลที่ดินใน บริเวณที่ที่จะวนคืน ในท้องที่ตำบลนาเกลือ และตำบลหนองเงือ อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี พ.ศ.2537 แต่ผู้อุทธรณ์ได้ยื่น อุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม จะอนุโลมว่า เป็นการยื่นอุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ตามนัยมาตรา 25 แห่งพระราชบัญญัติฯ ด้วยการเวนคืน อย่างไรก็ได้ หรือไม่ นั้น เห็นว่า เมื่อ ผู้อุทธรณ์ได้รับแจ้งเป็นหนังสือให้มารับเงินค่าทดแทน ผู้อุทธรณ์ได้ทำหนังสืออุทธรณ์ฯ ไปยื่นต่อรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงคมนาคมภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้ง ให้มารับเงินค่าทดแทน และต่อมาการกระทรวงคมนาคมได้จัดส่ง หนังสืออุทธรณ์ดังกล่าวไปให้กระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณา ดำเนินการต่อไป กระทรวงมหาดไทยก็ได้ไปขอคำยินยอมจาก ผู้อุทธรณ์แล้วได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีเจตนาจะอุทธรณ์ฯ ต่อ รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติฯ ดังนั้น ปัญหาตาม ข้อเท็จจริงที่หารือมาจึงมีใช้เป็นปัญหาอภิญญาฯ เต็มปัญหา ในทางปฏิบัติที่แก้ไขได้โดยสมควรพิจารณาผ่อนผันให้รับอุทธรณ์ฯ ไว้พิจารณา”⁴

(3) การฟ้องคดีก่อนยื่นอุทธรณ์ ในบางกรณีผู้ที่ได้รับผลกระทบจากคำสั่งทางปกครองได้ยื่นฟ้องขอให้ศาลปกครอง เพิกถอนคำสั่งดังกล่าวโดยไม่ได้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ขั้นตอนและวิธีการแก้ไขความเดือดร้อนหรือเลี้ยงหายตามที่กฎหมายกำหนดไว้เป็นการเฉพาะเลี้ยงก่อน ในกรณีเช่นนี้ ศาลปกครองจะมีคำสั่งไม่รับฟ้อง เนื่องจากไม่ได้ดำเนินการตามมาตรา 42 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง และวิธีพิจารณาคดีปกครอง 2542 ซึ่งผู้อุทธรณ์จะต้องกลับไปดำเนินการตามหลักเกณฑ์ขั้นตอนและวิธีการแก้ไขความเดือดร้อนหรือเลี้ยงหายตามที่กฎหมายในเรื่องนั้นๆ กำหนด เลี้ยงก่อน เช่น ข้าราชการที่ได้รับผลกระทบจากการออกคำสั่งเลื่อนตำแหน่งจะต้องใช้สิทธิอุทธรณ์หรือร้องทุกข์ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551 เลี้ยงก่อน จะนำมาฟ้องเป็นคดีต่อศาลปกครองโดยไม่ได้ดำเนินการอุทธรณ์หรือร้องทุกข์ ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์ขั้นตอนและวิธีการแก้ไขความเดือดร้อนหรือเลี้ยงหายภายในฝ่ายปกครองตามที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551 กำหนดไว้ไม่ได้ ซึ่งศาลปกครองสูงสุดได้เคยวินิจฉัยไว้ว่าเป็นบรรทัดฐานว่า “ก่อนนำคดีมายื่นฟ้องต่อศาลปกครองผู้ฟ้องคดียังไม่ได้ร้องทุกข์ตามลำดับขั้นตอนต่อผู้บังคับบัญชา ตามกฎหมาย ก.ตร. ว่าด้วยการร้องทุกข์ พ.ศ. 2547 แต่อย่างใด จึงยังไม่อาจรับคำฟ้องของผู้ฟ้องคดีไว้พิจารณาได้ สำหรับของของผู้ฟ้องที่ว่า ถ้าหากร้องทุกข์จะต้องรอผลการพิจารณาไม่น้อยกว่า 90 วัน อาจจะก่อให้เกิดความเสียหายมากขึ้น ยกแก้การแก้ไขเยียวยา ทั้งในประภาครับสมัครดังกล่าวนั้นได้กำหนดระยะเวลาการรับสมัครไว้เพียง 15 วัน กับมิได้ประกาศให้ผู้ฟ้องคดีได้คัดค้านแต่

อย่างใดนั้น ไม่ใช่ข้ออ้างที่ผู้ฟ้องคดีจะยกขึ้นมาเป็นเหตุผลในการหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามมาตรา 42 วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ. จัดตั้งศาลปกครองฯ ได้”⁵

2.2 การยื่นคำอุทธรณ์ผิดเวลา ในทางปฏิบัติที่ผ่านมา ผู้ได้รับผลกระทบจากคำสั่งทางปกครอง อาจยื่นอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองไม่ถูกต้องตามเงื่อนเวลาที่กฎหมายกำหนด ใน 2 ลักษณะ คือ

(1) การยื่นอุทธรณ์ก่อนเกิดสิทธิ เป็นการยื่นอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองโดยที่เจ้าหน้าที่รัฐยังไม่ได้มีคำสั่งทางปกครอง หรือเป็นการยื่นคำอุทธรณ์โดยที่ยังไม่ได้รับผลกระทบจากการออกคำสั่งทางปกครองของเจ้าหน้าที่ กรณีเช่นนี้ถือว่าเป็นคำอุทธรณ์ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เช่น การใช้สิทธิอุทธรณ์เงินค่าทดแทนอั้งหาริมทรัพย์ก่อนได้รับเงินหักลี้ออกจากเจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ให้มารับเงินค่าทดแทน ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกាជึ่งได้ให้ความเห็นในกรณีเจ้าของหรือผู้ครอบครองอั้งหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนได้รับหักลี้ออกจากเจ้าหน้าที่แล้วเท่าเดิมเจ้าของทำการลดลงและได้มาทำความตกลงกับเจ้าหน้าที่โดยส่วนสิทธิอุทธรณ์เรื่องเงินค่าทดแทนต่อรัฐมนตรีไว้ และได้ยื่นอุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีตั้งแต่ยังไม่ได้รับหักลี้ออกจากเจ้าหน้าที่แล้วให้มารับเงินค่าทดแทน ต่อมาก็จะมีหนังสือแจ้งให้มารับเงินค่าทดแทนเจ้าของหรือผู้ครอบครองอั้งหาริมทรัพย์ดังกล่าวไม่ได้ยื่นอุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีอีกจนพ้นกำหนดหักบิวณแล้ว ทั้งนี้ ถ้าพิจารณา มาตรา 25⁶ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืน พ.ศ.2550 โดยครั้งครั้งก็ต้องถือว่าเป็นการยื่นอุทธรณ์โดยไม่ปฏิบัติ ให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา 25 กำหนดคือ ได้ยื่นอุทธรณ์

⁵ คำสั่งศาลปกครองสูงสุด ที่ ร.538/2552 ตามคำร้องที่ ร.259/2552 [ออนไลน์]. แหล่งที่มา: http://court.admincourt.go.th/ordered/NA_Result.aspx

⁶ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอั้งหาริมทรัพย์ พ.ศ.2530

มาตรา 25 ผู้มีสิทธิได้รับเงินค่าทดแทนตามมาตรา 18 ผู้ได้ไม่พอใจในราคารของอั้งหาริมทรัพย์หรือจำนวนเงินค่าทดแทนที่คณะกรรมการตามมาตรา 9 หรือมาตรา 23 กำหนด มีสิทธิอุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติที่ออกตามมาตรา 6 หรือรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติเงินอั้งหาริมทรัพย์ฉบับนั้นภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากเจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ให้มารับเงินค่าทดแทนดังกล่าว



ก่อนได้รับหนังสือแจ้งเจ้าหน้าที่ให้มารับเงินค่าทุนดแทน ซึ่งเป็นการอุทธรณ์ก่อนสิทธิอุทธรณ์จะเกิดขึ้น ถือได้ว่าเป็น อุทธรณ์ที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย⁷

(2.2) การยื่นอุทธรณ์กินกำหนดเวลา เป็นกรณี ที่ผู้ได้รับผลกระทบจากคำสั่งทางปกครองยื่นอุทธรณ์คำสั่งกินระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ในกรณีเช่นนี้ เจ้าหน้าที่รัฐมีอำนาจ ปฏิเสธไม่รับคำอุทธรณ์ได้เนื่องจากเป็นการยื่นคำอุทธรณ์โดย ไม่ชอบด้วยกฎหมาย อย่างไรก็ได้ การยื่นอุทธรณ์กินกำหนด ระยะเวลาหรือไม่ในทางปฏิบัติจำเป็นต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริง เป็นกรณีๆ ว่าการที่ผู้ได้รับผลกระทบจากคำสั่งทางปกครอง ยื่นอุทธรณ์กินระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดมีเหตุผลรับฟังได้ หรือไม่ เพียงใด และในบางกรณีการยื่นอุทธรณ์กินกำหนดเวลา อาจเกิดจากการนับระยะเวลาไม่ถูกต้องอีกด้วย ซึ่งคณะกรรมการ

⁷ บันทึกความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง หารือปัญหาข้อกฎหมายตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเรนคืน อัลตราโนร์มทรัพย์ พ.ศ. 2530 (สิทธิอุทธรณ์จำนวนเงินค่าทุนดแทนต่อรัฐมนตรีและการพิจารณาอุทธรณ์ของรัฐมนตรี) เรื่องเลิร์จที่ 278/ 2532

⁸ มาตรา 71 การแจ้งโดยวิธีส่งทางไปรษณีย์ตอบรับ ให้ถือว่าได้รับแจ้งเมื่อครบกำหนดเจ็ดวันนับแต่วันส่งสำหรับกรณี ภายในประเทศไทยหรือเมื่อครบกำหนดสิบห้าวันนับแต่วันส่งสำหรับกรณีส่งไปยังต่างประเทศ เว้นแต่จะมีการพิสูจน์ได้ว่าไม่มีการได้รับ หรือได้รับก่อนหรือหลังจากวันนั้น

⁹ มาตรา 44 ภายใต้บังคับมาตรา 48 ในกรณีที่คำสั่งทางปกครองได้ไม่ได้ออกโดยรัฐมนตรี และไม่มีกฎหมายกำหนด ขั้นตอนอุทธรณ์ภายในฝ่ายปกครองไว้เป็นการเฉพาะ ให้คู่กรณีอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองนั้นโดยยื่นต่อเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครอง ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ตนได้รับแจ้งคำสั่งดังกล่าว

๗.๖

¹⁰ บันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่อง การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539: กรณีเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครองมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์ของคู่กรณีไว้พิจารณา เรื่องเลิร์จที่ 844 /2547

วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง ได้เคยวินิจฉัยในเรื่องทำนองนี้ ไว้แล้ว ดังนี้

ก. การยื่นอุทธรณ์กินกำหนดเวลา ผู้มีอำนาจ พิจารนาอุทธรณ์อาจมีคำสั่งไม่รับคำอุทธรณ์นั้นไว้พิจารณาได้ เนื่องจากเป็นคำอุทธรณ์ที่ยื่นไว้โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ตัวอย่างเช่น อธิบดีกรมที่ดินมีคำสั่งไม่รับพิจารณาคำอุทธรณ์ ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ที่อุทธรณ์คำสั่งเพิกถอนแก้ไขรายการ จดทะเบียนที่ดินและแก้ไขโฉนดที่ดิน เนื่องจากเป็นการยื่นอุทธรณ์ กินกำหนดระยะเวลาอุทธรณ์ตามกฎหมาย ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ธนาคารอาคารสงเคราะห์ได้รับแจ้งคำสั่งทางไปรษณีย์ตอบรับเมื่อวันที่ 28 มกราคม 2547 ตามมาตรา 71⁸ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ต้องยื่นอุทธรณ์คำสั่งภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง (ภายในวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2547) ทั้งนี้ ตามมาตรา 44⁹ แห่ง พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ เมื่อธนาคาร อาคารสงเคราะห์ยื่นอุทธรณ์ในวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2547 กรณี จึงเป็นการยื่นอุทธรณ์เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาการอุทธรณ์แล้ว¹⁰

ข. การนับระยะเวลาอุทธรณ์ ในกรณีที่มียื่น อุทธรณ์คำสั่งทางปกครองทางไปรษณีย์แต่ไม่ทราบวันที่ส่งทางไปรษณีย์จะต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริงประกอบกับระยะเวลา ปกติในการส่งเอกสารทางไปรษณีย์ประกอบในการพิจารณา

เป็นอุทธรณ์ที่ยื่นภายในเวลาที่กฎหมายกำหนดหรือไม่ ตัวอย่าง เช่น นาง อ. ไดรับแจ้งคำสั่งของอธิบดีกรมที่ดินเมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2547 ต้องยื่นอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวภายในสิบห้าวัน นับแต่ได้รับแจ้งคำสั่ง (ภายในวันที่ 13 ธันวาคม 2547) เมื่อนาง อ. มีหนังสืออุทธรณ์ฉบับล่วงที่ 30 พฤษภาคม 2547 ระบุว่า เยี่ยนที่จังหวัดชัยภูมิ โดยส่งทางไปรษณีย์ถึงกรมที่ดินและงานสารบรรณาการที่ดินได้รับหนังสืออุทธรณ์เมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2547 แม้ว่ากรมที่ดินจะมีได้เก็บของหนังสืออุทธรณ์ไว้ ทำให้มีหลักฐานยืนยันวันที่ทำการไปรษณีย์ต้นทางประทับตรา รับที่ของหนังสือ แต่มีเพิ่มจากนาถีภูมิลำเนาของผู้ยื่นอุทธรณ์ ที่อยู่ที่จังหวัดชัยภูมิ ประกอบกับระยะเวลาตามปกติที่ใช้ในการ จัดส่งหนังสือทางไปรษณีย์จากจังหวัดชัยภูมิมายังกรมที่ดิน ซึ่งตั้งอยู่ที่จังหวัดนonthuri และการปฏิบัติงานสารบรรณาการแล้ว กรณีมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า นาง อ.ได้ส่งหนังสืออุทธรณ์ทางไปรษณีย์ก่อนหรืออย่างชาติที่สุดภายในวันที่ 13 ธันวาคม 2547 ดังนั้น การยื่นอุทธรณ์ดังกล่าวจึงได้กระทำการในระยะเวลา ที่กำหนดไว้ในมาตรา 44 แห่งพระราชบัญญัติวิปธิบัตรราชการ ทางปกครองฯ¹¹

ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มี ความเห็นท่านองเดียวกันอึกในเรื่องการอุทธรณ์ค่าทดแทน อสังหาริมทรัพย์ว่า ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นอุทธรณ์โดยวิธีการทางไปรษณีย์ และไปรษณีย์ประทับตราไปรษณีย์เมื่อวันที่ 30 เมษายน 2547 วันดังกล่าวจึงเป็นวันที่การแสดงเจตนาอุทธรณ์มีผล เมื่อมาตรา 25 แห่งพระราชบัญญัติวิปธิบัตรราชการ ทางปกครองฯ พ.ศ. 2530 ได้กำหนดระยะเวลาอุทธรณ์ กรณีผู้มีสิทธิได้รับเงินค่าทดแทน ไม่พอใจในราคากองอสังหาริมทรัพย์หรือจำนวนเงินค่าทดแทนไว้ เป็นการเฉพาะแล้ว คือ ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือจากเจ้าหน้าที่



(ภายในวันที่ 2 พฤษภาคม 2547) ดังนั้น การที่ผู้อุทธรณ์ยื่น อุทธรณ์ทางไปรษณีย์และไปรษณีย์ต้นทางได้ประทับตราในวันที่ 30 เมษายน 2547 จึงถือได้ว่าการยื่นอุทธรณ์ ดังกล่าวได้กระทำ ภายใต้ระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามมาตรา 25 แห่งพระราชบัญญัติ วิธีการเงินคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530 แล้ว¹²

จากแนวคิดวินัยเกี่ยวกับการนับระยะเวลา ยื่นคำอุทธรณ์ทางไปรษณีย์ข้างต้น คณะกรรมการวิธีปฏิบัติ ราชการทางปกครองถือวันที่ไปรษณีย์ต้นทางประทับตรา เป็นวันแสดงเจตนา y คำอุทธรณ์ หากไปรษณีย์ต้นทาง ประทับตราภายในกำหนดระยะเวลาอุทธรณ์ ก็ถือว่า ได้ยื่น คำอุทธรณ์ภายในเวลาที่กฎหมายกำหนดแล้ว แม่คำอุทธรณ์นั้น จะถึงมือเจ้าหน้าที่เกินระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดก็ตามเป็น การวินิจฉัยที่ยืดหยุ่นและเบ็นคุณต่อผู้ยื่นอุทธรณ์

อย่างไรก็ได้แนวคิดนี้จะเรื่องการนับเวลา ยื่นอุทธรณ์มีค่าทดแทนการเงินคืนได้ถูกกลบล้างโดยคำวินิจฉัย ของศาลปกครองสูงสุด เนื่องจากศาลปกครองสูงสุดเห็นว่า มาตรา 25 แห่งพระราชบัญญัติ วิธีการเงินคืนอสังหาริมทรัพย์

¹¹ บันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัตรราชการทางปกครอง เรื่อง การนับระยะเวลาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองตามพระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 : กรณีที่คู่กรณียื่นอุทธรณ์โดยล่งหนังสืออุทธรณ์ทางไปรษณีย์ เรื่องเลขที่ 345/2548

¹² หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร 0905/336 ลงวันที่ 17 มิถุนายน 2548 เรื่อง บัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับ การพิจารณารับอุทธรณ์ตามมาตรา 25 แห่งพระราชบัญญัติ วิธีการเงินคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530 เรื่องเลขที่ 361/2548

พ.ศ. 2530 ได้กำหนดขั้นตอนและวิธีการในการยื่นอุทธรณ์ เงินค่าทดแทนจากการเรวนคืนไว้โดยเฉพาะแล้วว่า ผู้อุทธรณ์อาจยื่นอุทธรณ์ด้วยตนเองหรือส่งไปรษณีย์ก็ได้ ดังนั้น การอุทธรณ์เงินค่าทดแทนเรวนคืนโดยการส่งทางไปรษณีย์ จะต้องส่งคำอุทธรณ์เงินรัฐมณฑริ์ร่วมกับการชำระค่าธรรมเนียมผู้อ่านพิจารณาอุทธรณ์ภายในหนึ่งเดือนนับจากวันที่ได้รับหนังสือแจ้งให้ปรับเงิน จึงจะถือว่าเป็นการยื่นอุทธรณ์ภายในระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนดไม่อาจนำพระราชบัญญัติวิปมีปฏิราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 มาใช้บังคับกับกรณีนี้¹³

ค. การขยายระยะเวลาอุทธรณ์ โดยปกติแล้ว ผู้ได้รับผลกระทบจากการคำสั่งทางปกครองจะต้องยื่นอุทธรณ์ภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดเพื่อมิให้คำสั่งทางปกครองจากถูกโต้แย้งโดยไม่มีที่ลื้นสุดอันจะทำให้เกิดความไม่มั่นคง แห่นอนทางกฎหมาย การยื่นอุทธรณ์เมื่อล่วงพ้นระยะเวลาอุทธรณ์แล้ว คู่กรณียอมเลี่ยงลิขิธิที่จะได้รับการพิจารณาอุทธรณ์ ขณะเดียวกันเจ้าหน้าที่ยอมไม่มีอำนาจที่จะรับคำอุทธรณ์ไว้ พิจารณาในจังหวัดอุทธรณ์ คณะกรรมการวิปมีปฏิราชการทางปกครองได้เคยให้ความเห็นไว้ในเรื่องนี้ว่า ระยะเวลาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติวิปมีปฏิราชการทางปกครองฯ หรือในกฎหมายอื่นนั้น มีวัตถุประสงค์เพื่อมิให้คำสั่งทางปกครองจากถูกโต้แย้งโดยไม่มีที่ลื้นสุดอันจะทำให้เกิดความไม่มั่นคงแห่นอนทางกฎหมาย เป็นระยะเวลาที่มีผลบังคับทั้งผู้มีลิขิธิอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองและเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์ กล่าวคือ กรณีที่มีการยื่นอุทธรณ์เมื่อล่วงพ้นระยะเวลาอุทธรณ์แล้วคู่กรณียอมเลี่ยงลิขิธิที่จะได้รับการพิจารณา

อุทธรณ์จะเดียวกันเจ้าหน้าที่ยอมไม่มีอำนาจที่จะรับคำอุทธรณ์ไว้พิจารณา เว้นแต่จะมีกฎหมายให้อำนาจไว้ เช่น มาตรา 66 แห่งพระราชบัญญัติวิปมีปฏิราชการทางปกครองฯ ซึ่งให้ความยุติธรรมแก่คู่กรณีในกระบวนการพิจารณาทางปกครอง หากคู่กรณีไม่สามารถทำการอย่างหนึ่งอย่างใดภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในกฎหมายได้ เนื่องจากมีพฤติกรรมที่จำเป็นทำให้ไม่สามารถทำการนั้นได้ และพฤติกรรมนั้นมีได้เกิดจากความผิดของคู่กรณีเอง เพื่อความเป็นธรรมแก่คู่กรณี เจ้าหน้าที่อาจขยายระยะเวลาตามคำขอของคู่กรณีได้ แต่การขยายระยะเวลาจะต้องเป็นไปภายใต้เงื่อนไขสองประการ คือ พฤติกรรมที่ทำให้คู่กรณีไม่สามารถทำการภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในกฎหมายนั้นจะต้องมีชีวบัญชาข้อดั้งด้วยทั่วไปที่คู่กรณีอาจประสบได้ในกระบวนการพิจารณาทางปกครอง แต่เป็นพฤติกรรมพิเศษที่ทำให้คู่กรณีไม่สามารถทำการได้ ได้โดยลื้นชิงและพฤติกรรมดังกล่าวมีได้เกิดจากความผิดของคู่กรณีเอง และประการที่สองคู่กรณีจะต้องมีคำขอขยายระยะเวลาอย่างที่สุดภายในสิบหัวนับแต่วันที่พิจารณานั้นได้ลื้นสุดลง และเมื่อเจ้าหน้าที่ได้พิจารณาขยายระยะเวลาให้แล้วคู่กรณีจะต้องกระทำการภายในระยะเวลาที่เจ้าหน้าที่กำหนดด้วย¹⁴

กล่าวโดยสรุป การยื่นคำอุทธรณ์ผิดที่ ผิดเวลา มีเหตุปัจจัยสำคัญอยู่ 2 ประการ คือ เหตุปัจจัยอันเกิดจากเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครอง และเหตุปัจจัยที่เกิดจากผู้มีลิขิธิอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง กล่าวคือ หากเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครองได้แจ้งลิขิธิอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองตามมาตรา 40¹⁵ แห่งพระราชบัญญัติวิปมีปฏิราชการทางปกครอง พ.ศ.2539

¹⁴ บันทึกคณะกรรมการวิปมีปฏิราชการทางปกครอง เรื่อง การขยายระยะเวลาอุทธรณ์และการรับอุทธรณ์ที่ยื่นเกินระยะเวลาไว้พิจารณา: กรณีการอุทธรณ์คำสั่งให้ชดใช้ค่าสินใหม่ทดแทนของกองทักษะภาคค ร. เรื่องเลขที่ 213/2550

¹⁵ มาตรา 40 คำสั่งทางปกครองที่อาจอุทธรณ์หรือโต้แย้งต่อไปได้ให้ระบุกรณีที่อาจอุทธรณ์หรือโต้แย้ง การยื่นคำอุทธรณ์หรือต่อแย้ง และระยะเวลาสำหรับการอุทธรณ์หรือการโต้แย้งดังกล่าวไว้ด้วย

ในกรณีที่มีการฝ่าฝืนบทบัญญัติตามกฎหมายนั้น ให้ระยะเวลาสำหรับการอุทธรณ์หรือการโต้แย้งเริ่มนับใหม่ตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้งหลักทรัพย์ตามกฎหมายนั้น แต่ถ้าไม่มีการแจ้งใหม่และระยะเวลาดังกล่าวมีระยะเวลาสั้นกว่าหนึ่งปี ให้ขยายเป็นหนึ่งปี นับแต่วันที่ได้รับคำสั่งทางปกครอง

ปรากฏกับคำแนะนำของคณะกรรมการวิปัญญาติราชการทางป่าครองที่ 1/2540 เรื่อง หลักเกณฑ์การแจ้งสิทธิในการอุทธรณ์หรือโต้แย้งคำสั่งทางป่าครอง และคำแนะนำของสำนักงานศาลป่าครอง ที่ 1/2544 เรื่อง หลักเกณฑ์การแจ้งสิทธิฟ้องคดีป่าครองไว้ในท้ายคำสั่งทางป่าครองก็จะทำให้ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากคำสั่งทางป่าครองทราบว่าจะต้องยื่นอุทธรณ์ที่ไหน ต่อใคร ภายในระยะเวลาเท่าไร หรือหากเรื่องนั้นไม่อาจยื่นอุทธรณ์ได้จะต้องยื่นฟ้องต่อกฎหมายป่าครองใหม่ เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงในส่วนของผู้ใช้สิทธิอุทธรณ์คำสั่ง ก็มักจะอ้างว่าไม่ถูกต้องในทันท่วงที่เวลารวมเอกสารหลักฐานที่มีอยู่จำนวนมาก หากเป็นการแจ้งคำสั่งทางป่าครองทางไปรษณีย์ก็มักอ้างว่าไม่ได้รับแจ้งคำสั่ง หรือส่งคำสั่งไปยังที่อยู่ที่ไม่ถูกต้อง เนื่องจากที่อยู่ใหม่แล้ว หรือบริวารของผู้มีสิทธิอุทธรณ์ได้รับคำสั่งทางป่าครองแล้วไม่แจ้งให้ผู้มีสิทธิอุทธรณ์ทราบ เหล่านี้เป็นตน แต่สิทธิอุทธรณ์คำสั่งทางป่าครองนั้น กฎหมายกำหนดระยะเวลาไว้แน่นอนซึ่งเจนเพื่อให้คำสั่งทางป่าครองมีความแน่นอน มั่นคง และนำไปใช้ได้ หากผู้ได้รับผลกระทบจากการอุทธรณ์โต้แย้งคำสั่งก็จะต้องการทำลายภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด มิฉะนั้นจะเสียสิทธิได้รับการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์จากผู้อำนวยการพิจารณาอุทธรณ์ ส่วนเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางป่าครองหากลากเลี้ยงไม่แจ้งสิทธิอุทธรณ์ให้ผู้มีสิทธิอุทธรณ์ทราบจะส่งผลให้ระยะเวลาอุทธรณ์ไม่เริ่มนับจนกว่าจะได้แจ้งสิทธิฟ้องคดีเสียให้ถูกต้อง หรือให้ขยายระยะเวลาอุทธรณ์ไปเป็นหนึ่งปีนับแต่ได้รับคำสั่งทางป่าครอง ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา 40 แห่งพระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติราชการทางป่าครองฯ ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดปัญหาการยื่นคำอุทธรณ์ผิดที่ ผิดเวลา ผู้มีสิทธิยื่นคำอุทธรณ์และเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางป่าครองพึงปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และวิธีการในการยื่นคำอุทธรณ์และการแจ้งสิทธิอุทธรณ์ตามที่กฎหมายกำหนด เพื่อไม่ให้เสียสิทธิได้รับการพิจารณาคำอุทธรณ์จากผู้มีอำนาจพิจารนาอุทธรณ์ หรือเป็นผลให้ระยะเวลาการยื่นอุทธรณ์คำสั่งทางป่าครองนั้นต้องขยายออกไป



นายสมชัย หทัยตันติ ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบุรี เปิดเผยว่า ปัจจุบันการท่องเที่ยวน้ำตกลำดัญที่มีส่วนช่วยในการพัฒนาและกระตุ้นเศรษฐกิจ ที่ชั้นทุนทรัพยากรเหล็ก ท่องเที่ยวทางธรรมชาติ ประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม ประเพณี และวิถีชีวิต ที่มีอยู่มาใช้เป็นจุดขาย ซึ่งจังหวัดเพชรบุรี มีแหล่งท่องเที่ยวมากมายและมีความเป็นเอกลักษณ์ ดังคำวัญที่ว่า “หม้อห้อม ไม้ลัก ถินรักษ์พระลอด ช่องแคศรีเมือง ลือเลื่อง แพะเมืองผี คนแพรนี้ใจงาม”

จังหวัดเพชรบุรียังมีสถานที่ท่องเที่ยวอีกมากมาย ม่อนเสาหินพิศวง หรือ ม่อนหินกอง (Wonderful Mountain of Columnar) เป็นสถานที่ท่องเที่ยวอีกทางเลือกหนึ่ง ที่รอดอยู่ทุกท่านมาพิสูจน์ความพิศวงและมหัศจรรย์ ม่อนเสาหินพิศวงตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ บ้านนาพูนพัฒนา หมู่ที่ 10 ต.นาพูน อ.วังชิ้น จ.เพชรบุรี ตั้งอยู่ทางทิศตะวันออกของหมู่บ้าน ห่างจากหมู่บ้านประมาณ 3 กิโลเมตร มีเนื้อที่ 19 ไร่ ขนาดกว้าง 500 เมตร กว้าง 200 เมตร เกิดจากการปะทุของภูเขาไฟ เมื่อประมาณ 5 - 6 ล้านปีมาแล้ว พาเราเห็นหนีดจากไฟเปลือกโลก ไฟลපะทุขึ้นมาเป็นลาวา (Lava) ปกคลุมพื้นผิวบริเวณนี้ แล้วเกิดการเย็นตัวอย่างรวดเร็ว มีผลให้ส่วนของหินเบซอลต์ ที่อยู่ตอนบนเกิดแรงดึงดูดทุกทิศทาง จากการหดตัวในขณะที่เย็นตัวลงทำให้เกิดรอยแตกรอยแยกที่ตั้งฉากกับพื้นผิวจึงได้ลักษณะที่นิแตกเป็นหลาๆ เหลี่ยมคล้ายเลา (Columnar) ตั้งตรงหรือล้มเรียงราย อยู่ในบริเวณนี้เป็นจำนวนมาก มีอยู่ถึง 7-8 กอง ลักษณะเป็นแท่ง 5 เหลี่ยม และ 6 เหลี่ยม มีขนาด

๔. ผู้ฯ แพร เปิดตัว...

ท้าพิสูจน์ความเปลกของม่อนเสาหินพิศวง

“สิ่งมหาศจรรย์ที่คนหรือธรรมชาติสร้างกันแน่” !!!

เส้นผ่านศูนย์กลาง 26-30 เมตรติเมตร แห่งที่ยาวที่สุด มีขนาด 2.20 เมตร ความยาวเฉลี่ยของแต่ละแห่งอยู่ระหว่าง 45-70 เมตรติเมตร

ในบางประเทคก็มีการค้นพบเสาเหลี่ยมที่มีลักษณะเดียวกับม่อนหินกอง ซึ่งได้แก่ เสาหินเหลี่ยมที่รัฐโอเรกอน สหรัฐอเมริกา , เดวิล โพสต์พายล์ รัฐเคลิฟอร์เนีย สหรัฐอเมริกา , โอลเอน คอสต์ที่ ออร์แลนด์หนีนอ , แซมส์บริบ์ (อดีนเบอร์ก) สกอตแลนด์, จังหวัดเชิงขอบ ประเทศศรีลังกา ซึ่งในต่างประเทศได้พัฒนาให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว ที่สร้างความสนใจและดึงดูดนักท่องเที่ยวได้เป็นจำนวนมาก และบางประเทค มีการใช้ประโยชน์จากแห่งที่นี้เหลี่ยมอย่างกว้างขวาง เช่น ใช้ในงานก่อสร้างและตกแต่ง ใช้เป็นชนวนกันความร้อน ตลอดจนใช้เป็นผังกันน้ำทางเล ปืนตัน

ด้วยความเปลกพิศวงและท้าทายของม่อนเสาหินพิศวง ทางจังหวัดแพร่จึงเร่งพัฒนาปรับปรุงภูมิทัศน์ม่อนเสาหิน

พิศวง โดยการทำหนองสุบบริเวณดังกล่าว เพื่อให้สะดวกในการเดินทาง และรองรับนักท่องเที่ยว ตลอดจนปรับหน้าดินที่ทับกองเสาหินเหลี่ยมออก เพื่อให้เห็นเสาหินเหลี่ยมชัดเจนขึ้น และจัดเรียงหินเหลี่ยมที่ทຽุดพังให้อยู่ในสภาพที่สมบูรณ์ เพราะดินที่ทับกองเสาหินเหลี่ยมมีเป็นจำนวนมาก ที่มีจำนวนไม่น้อยกว่า 50,000 ก้อน ซึ่งปัจจุบันได้ปรับปรุงพื้นที่ และสามารถไปถ่ายภาพเสาหินเหลี่ยมได้ จากนั้น จะมีการตอกแต่งภูมิทัศน์ให้สวยงาม ด้วยไม้ดอกไม้ประดับ และสร้างอ่างเก็บน้ำ บริเวณรอยต่อของเนินเขาลูกที่ก่อให้เกิดเสาหินเหลี่ยม

นับว่าเป็น “สิ่งมหาศจรรย์ของประเทศไทยที่ไม่น้อยหน้าประเทศอื่น” หากท่านผู้อ่านมีโอกาสมาเที่ยวจังหวัดแพร่ ขอเชิญชวนมาชมความเปลกของม่อนเสาหินพิศวงที่นาเดินทางไปพิสูจน์ว่า “เป็นสิ่งมหาศจรรย์ที่มนุษย์หรือธรรมชาติสร้างกันแน่” ทั้งนี้สามารถดูรายละเอียดเพิ่มเติมได้ที่เว็บไซต์จังหวัดแพร่ www.phrae.go.th





ฉบับประสิทธิภาพสูง ตอน : ฉบับไยแก้ว

ฉบับไยแก้ว เป็นวัสดุที่มีคักยกภาพในการประทัยด้วยการพัฒนาโดยจัดทำให้สามารถนำเข้าสู่กระบวนการทำให้เครื่องปรับอากาศทำงานอย่างมีประสิทธิภาพและลดภาระการทำงานของเครื่องปรับอากาศได้

■ **วัตถุประสงค์ของการใช้ฉบับไยแก้ว** สำหรับอุปกรณ์ความร้อนเพื่อที่จะลดการสูญเสียทางความร้อนออกสู่บริเวณโดยรอบ ในส่วนของการถ่ายเทความร้อนมี 3 วิธี คือ

1. การนำความร้อน (CONDUCTION)
2. การพาความร้อน (CONVECTION)
3. การแผ่ความร้อน (RADIATION)

ซึ่งกลไกการป้องกันความร้อนของฉบับไยแก้ว มีลักษณะดังนี้ คือ

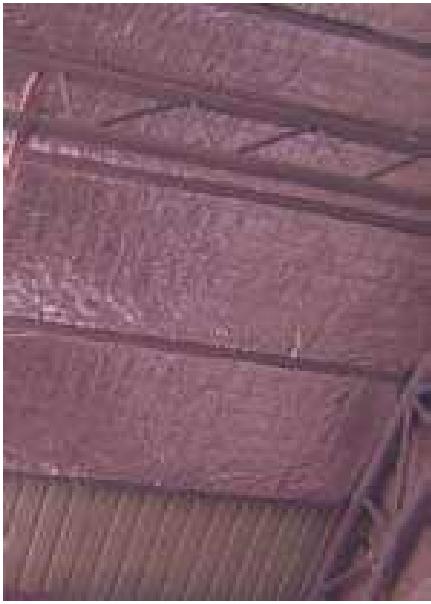
1. **การนำความร้อน** เลี้นไยแก้วมีค่าการนำความร้อนที่ต่ำและคงที่ปอดด้วยการทำให้เกิดการป้องกันการนำความร้อนและคงที่ปอดด้วยการทำให้เกิดการป้องกันการนำความร้อน
2. **การพาความร้อน** โครงอากาศจำานวนมากภายในเนื้อฉบับเป็นอากาศที่ทำให้เกิดการถ่ายเทความร้อนที่ต่ำ ทำให้เกิดการป้องกันการพาความร้อน
3. **การแผ่ความร้อน** เนื่องจากเลี้นไยของฉบับอยู่ใกล้ชิดกันทำให้อุณหภูมิใกล้เคียงกัน



ฉบับไยแก้วโดยทั่วไปจะไม่กันไฟ มีอุณหภูมิการใช้งานไม่เกิน 700 องศาเซลเซียส ไม่ทนทานต่อความเยือกหิ้นและการควบแน่นเป็นหยดหิ้น โดยจะสูญเสียคุณสมบัติในการกันความร้อนไปเมื่อเยือกหิ้น

ค่าประสิทธิภาพของฉบับไยแก้ว กำหนดให้ค่าความต้านทานความร้อน (R -Value) ซึ่งหมายถึงค่าความสามารถในการกันความร้อนที่จะผ่านตัววัสดุ โดยหากมีค่าความต้านทานความร้อนสูง จะมีความสามารถป้องกันความร้อนจากภายนอกเข้าสู่อาคารได้มาก ถ้าห้องยังป้องกันการสูญเสียความเย็นไม่ให้ออกสู่บริเวณภายนอกได้อีกด้วย

สำหรับมาตรฐานการทดสอบเพื่อหาค่าประสิทธิภาพของฉบับไยแก้ว จะทำการทดสอบตามมาตรฐาน ISO 8301:1991



ซึ่งเป็นมาตรฐานในการทดสอบเพื่อหาค่าความต้านทานความร้อนของวัสดุ โดยทำการกำหนดอุณหภูมิให้ต่างกันบริเวณ 2 ด้านของผิววัสดุ จากนั้นทำการวัดค่าการนำความร้อนเพื่อหาค่าความต้านทานความร้อน โดยอาคารที่มีการติดตั้งใช้งานจนนานไปกว่า จะสามารถลดการใช้งานเครื่องปรับอากาศได้ถึงร้อยละ 30-40 เกณฑ์สำหรับการใช้คลากประสิทธิภาพสูงจะพิจารณาจากค่าความต้านทานความร้อน ต้องเท่ากับหรือมากกว่า $1.25 \text{ m}^2\text{.K/W}$

หากติดตั้งใช้งานจนนานไปกว่าในห้องที่มีพื้นที่ 28 ตารางเมตร เปิดใช้งานเครื่องปรับอากาศประหยัดไฟ เมอร์ 5 วันละ 6 ชั่วโมง 300 วัน จะสามารถประหยัดพลังงานได้ 409.75 kWh/ปี คิดเป็นเงินที่ประหยัดได้ปีละ 1,229 บาท

คลากประสิทธิภาพสูง

การประหยัดพลังงานรูปแบบใหม่ล่าสุด นอกเหนือจากคลากประสิทธิไฟเบอร์ 5 เพียงแค่มองหา คลากประสิทธิภาพสูงบันสินค้าที่ว่าไป (ที่ไม่ใช่เครื่องใช้ไฟฟ้า) เช่น

- แผ่นไนยแก้ว
- เตาแก๊ส
- อุปกรณ์ปรับความเร็วอัมมอเตอร์ (Variable Speed Drive : VSD)

- กระจายเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน
- ที่สามารถช่วยลดค่าใช้จ่าย ช่วยชาติ ประหยัดพลังงาน

ผลการดำเนินงาน

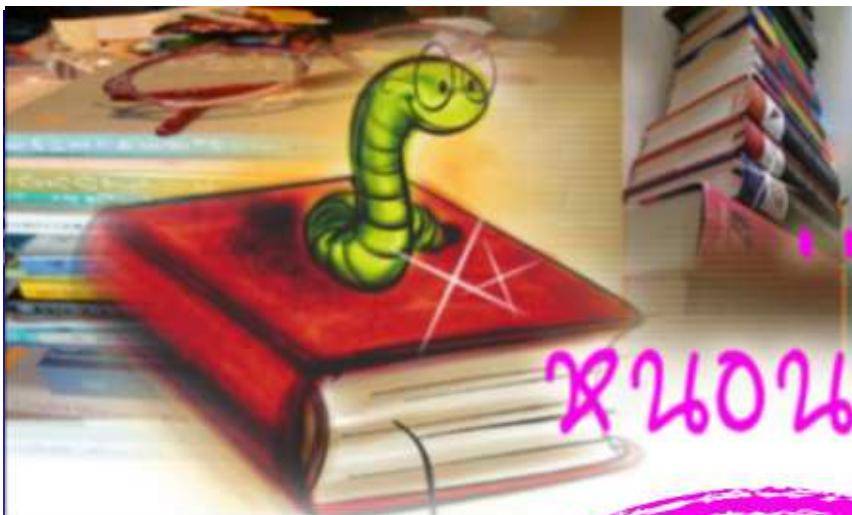
จากการดำเนินงานออกแบบประสิทธิภาพสูงในโครงการส่งเสริมเครื่องจักร อุปกรณ์ประสิทธิภาพสูง และวัสดุอุปกรณ์เพื่อการอนุรักษ์พลังงานในปี พ.ศ. 2552 กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานได้มอบคลากประสิทธิภาพสูงให้แก่ผู้ผลิตผลิตภัณฑ์ทั้ง 4 ชนิดที่ผ่านมาตรฐานจากการทดสอบโดยแก๊ส เตาแก๊ส อุปกรณ์ปรับความเร็วอัมมอเตอร์ กระจาย และฉนวนไนยแก้ว เป็นจำนวนรวม 577,850 ใบ โดยจะสามารถทำให้ลดการใช้ก๊าซบีโตรเลียมเหลว (LPG) สำหรับเตาแก๊สลงได้ 2.28 ล้านกิโลกรัมต่อปี คิดเป็นมูลค่าประมาณ 41 ล้านบาทต่อปี และสามารถลดการใช้พลังงานไฟฟ้า สำหรับอุปกรณ์ปรับความเร็วอัมมอเตอร์ กระจาย และฉนวนไนยแก้วลงได้ 220 ล้านกิโลวัตต์-ชั่วโมงต่อปี คิดเป็นมูลค่าประมาณ 661 ล้านบาทต่อปี รวมเป็นพลังงานที่ประหยัดได้ 21 พันตันเทียบเท่าห้ามันดิบ และลดปริมาณการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ลงได้ 118 ล้านกิโลกรัมต่อปี

สำหรับการดำเนินการในปี พ.ศ. 2553 กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานมีแผนที่จะกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์เพิ่มอีก 2 ผลิตภัณฑ์ และมอบคลากประสิทธิภาพสูงจำนวน 2,500,000 ใบ โดยขณะนี้อยู่ในระหว่างการดำเนินการตัดเลือกผลิตภัณฑ์ และการพิจารณา nomination ของคลากประสิทธิภาพสูงให้แก่ผู้ผลิตต่อไป

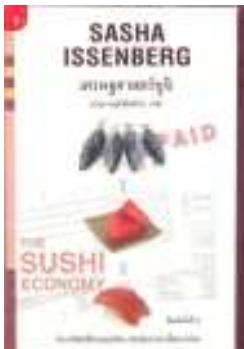
ความร่วมมือภาคประชาชน

การเลือกใช้ผลิตภัณฑ์ที่ได้รับการติดฉลากแทนการใช้ผลิตภัณฑ์ประสิทธิภาพต่ำ จะเป็นการช่วยลดการใช้พลังงานของประเทศ และยังเป็นการลดจำนวนผลิตภัณฑ์ประสิทธิภาพต่ำไปโดยปริยาย อีกทั้งยังส่งผลให้มีการพัฒนาผลิตภัณฑ์ใหม่ประสิทธิภาพสูงขึ้นเรื่อยๆ





ឧបនបន្ទះតី



เศรษฐศาสตร์ชูชี : The Sushi Economy

หนังสือตีแผ่ธุรกิจข้ามชาติ
ยุคโลกรัฐวิถี พานการเดินทางของชูชิ
จากอาหารวางแผนอย่างถูกต้องใน
ภูมิปัญญาเป็นสุดยอดอาหารที่คุณทั่วโลก^{ชูชิ}
ยกนิ้วให้กับความอร่อย รวมลีบสาวความ
เป็นมาของชาวบ้านญี่ปุ่น เปิดปูมเบื้องหลัง
ชูชิร้านดังๆ เผยแพร่แนวทางการค้นหาทูน่า^{ชูชิ}
รอบโลก และตรวจสอบgalไก่คลาสโลกา^{ชูชิ}
อย่างที่ไม่เคยมีใครทำมาก่อน!

ผู้แต่ง : *Sasha Issenberg*
(ชาช่า อิสเซนเบิร์ก)



ครัวหลวงจาก平原ถึงวัวชนิ : My life as a cook

เรื่องการรูปแบบไฟฟ้าต่อ
ผู้เขียน สมัยที่เป็นนักเรียนหุนปะเรียนต่อ
ปริญญาโทและเอกที่กรุงเกียรติ ประเทศ
ญี่ปุ่น พุดถึงชีวิตในวัยเรียน ความรัก^{ชีวิต}
มิตรภาพระหว่างเพื่อน ชีวิตความเป็นอยู่
ในญี่ปุ่น และเรื่องอาหารการกินที่ผู้เขียน
ให้ความสนใจเป็นพิเศษ จนจับพลัดจับผลู
ให้กลายมาเป็น “ผู้ชายแมครัว” awanอาหาร^{ชีวิต}
อีสานในญี่ปุ่น และตอนมากับเป็น “แมครัว”
แบบเต็มตัวเมื่อตัดสินใจเดินทางอาหาร
ของตัวเองร่วมกับเพื่อน ทำให้ผู้เขียน
ได้เรียนรู้ชีวิตในหลายแบบมากขึ้น
ทั้งเพื่อน ลูกน้อง การเป็นแมครัว และ
ที่สำคัญคือการบริหารร้านอาหารไทย
ในญี่ปุ่น ทำให้เข้าใจว่า การทำงาน
กับทำอาหารมันคล้ายเรื่องกัน!

ផ្សេង់ : អិមិតុំ ន កីយវិត



ประวัติย่อของกาลเวลา

นี่คือหนังสือแนวป้องปุ่ลาร์
ไซล์ ที่ข่ายดีที่สุด มียอดขายทั่วโลก
หลายลิบล้านเล่ม เขียนโดย “สตีเฟ่น
约瓦金” นักวิทยาศาสตร์ชื่อดังแห่งยุค...
ว่าด้วยเรื่องราวของการกำเนิดเอกภพ
จักรวาลวิทยา หลุมดำ รูหูนون การเดิน
ทางข้ามมิติ และอื่นๆ อีกมากมายที่ชวน
ติดตาม ค้นหา มีภาพประกอบมากกว่า
240 ภาพ ทำให้ผู้อ่านสามารถเข้าใจ
เนื้อหาของหนังสือได้มากขึ้น จนนั้น
หนังสือประวัติย่อของการเวลาฉบับ
ภาพประกอบจึงเป็นทางเลือกสำหรับ
ผู้อ่านประวัติย่อของการเวลาตามแหล่ง
หรือยังไม่เคยอ่านก็ตาม เนื่องจาก การ
มีภาพเพิ่มเติมทำให้เข้าใจเนื้อหาได้
ง่ายขึ้นกว่าเดิม

ผู้แต่ง : Stephen Hawking
(สตีเฟ่น ฮอว์กิง)



โรคไต

ไต เป็นอวัยวะรูปถั่วขนาดเท่ากำบังสองอันอยู่สองข้างของกระดูกสันหลังตรงระดับเอวทำหน้าที่ขับของเลี้ยออกจากร่างกายและจัดระดับน้ำและเกลือในร่างกายให้พอดี นอกจากนี้ยังมีความสำคัญในการควบคุมภาวะกรดด่างในร่างกายทำให้ความดันโลหิตอยู่ในเกณฑ์ปกติและเกี่ยวข้องในการสร้างเม็ดเลือดแดงด้วย

โรคต่างๆ ที่เกิดขึ้นกับส่วนของไตที่สำคัญ

การติดเชื้อ

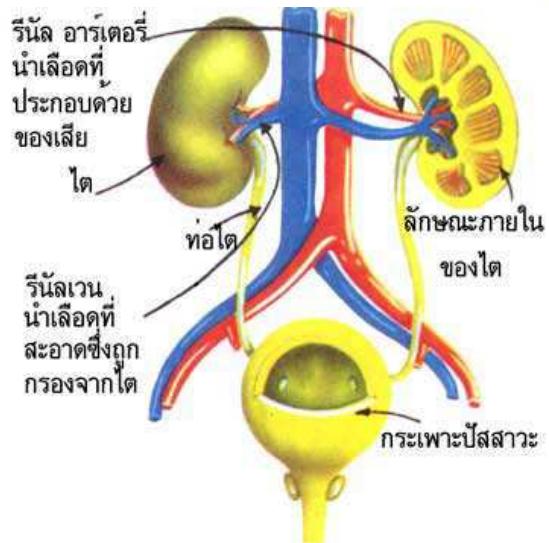
หรือมีชื่อเรียกว่า “โรคไตอักเสบ” จากการติดเชื้อพนworm มากเกิดภัยหลังการติดเชื้อของกระแสปัสสาวะหรือเชื้อโรคไปสู่ไตตามกระแสโลหิตหรือตามระบบหัวเหลือง มีทั้งชนิดเฉียบพลัน และเรื้อรัง

การอักเสบที่ไม่เกี่ยวกับการติดเชื้อ

เป็นผลจากปฏิกิริยาการแพ้ที่เกิดขึ้นในร่างกายหลังจากการอักเสบซึ่งเกิดจากเชื้อโรคไวรัสหรือปราสาตบางชนิด โคนมีมักเกิดกับส่วนที่ทำหน้าที่กรองของเลือดผู้ป่วย จะมีอาการบวม มีสารคล้ายไข่ขาวปนในน้ำปัสสาวะ เป็นต้น

การผิดปกติมาแต่กำเนิด

พบได้หลายชนิดเหมือนกัน เช่น การอุดตันของรายไต การเจริญเติบโตผิดปกติ หรือการเกิดเป็นถุงน้ำขึ้นที่ไต



เนื้องอก

เกิดขึ้นได้ตามท่อทางเดินปัสสาวะทุกๆ ส่วน และเนื้อไต

นิ่ว

เกิดขึ้นทั้งในไต ทางเดินปัสสาวะและในกระแสปัสสาวะ เป็นผลทำให้เกิดการติดเชื้อเรื้อรังได้

การอุดตันของห้อทางเดินปัสสาวะ

เช่น ผู้ป่วยชายสูงอายุที่ต่อมลูกหมากโต หรือห้องปัสสาวะในอวัยวะสีบพันธุ์ที่ตันหรือกล้ามเนื้อบริเวณเชิงกรานในผู้หญิง

หย่อนยาน จากการมีบุตรหลายคน ทำให้บลัสสาวะไม่สัดส่วน ความดันในระบบทางเดินปัสสาวะสูงขึ้น ถ้าไม่แก้ไขจะทำให้เกิดอีกทำลายจากความดันสูงนี้ได้

ผลจากโรคอื่นๆ

เช่น ความดันโลหิตสูง เปาหวาน เก้า เป็นต้น อาจทำให้ “โรคพิการได้”

อาการสำคัญต่างๆ ที่ควรรับบริการแพทย์ได้แก่

1. มีความผิดปกติในการถ่ายปัสสาวะ เช่น บลัสสาวะบ่อย แลบขัด กลั้นบลัสสาวะไม่ได้ เป็นต้น

2. มีความผิดปกติในลักษณะของปัสสาวะ เช่น บลัสสาวะ มีลิคล้ำ หรือมีลิ่นล้ำเงือ หรือเป็นเลือด

3. มีอาการบวมบริเวณหน้า เท้า ปลอกตา หรือบวมทั้งตัว โดยไม่มีอาการเหนื่อยหอบ และนอนราบได้ ไม่มีอาการดีซ่าน รวมด้วย

4. มีอาการปวดหลัง โดยเฉพาะปวดข้างใดข้างหนึ่งของกระดูกสันหลัง ในระดับเอว

5. มีอาการปวดท้องอย่างรุนแรง ขึ้นช้าๆ หรือขาเจ็บ เสียร้าวลงไปบริเวณลูกอัณฑะ หรือไข้ดัน มักจะมีอาการคลื่นไส้อาเจียน ตามด้วย อาจคลำพก้อนเนื้อบริเวณลีข้า

6. อาจพบอาการไตลายเรื้อรังร่วมด้วย เช่น ซีด คลื่นไส้ เปื่อยอาหาร อาเจียนหนอบบามไปจนกระทั่งหมดสติ

การวินิจฉัย

การจะทราบว่าเป็นโรคไตหรือไม่จะตรวจดูได้จาก

- การตรวจปัสสาวะอาจพบเซลล์ที่ผิดปกติหรือพบไข้ข้างซึ่งปกติจะไม่มีในปัสสาวะ

- การตรวจเลือดจะพบระดับของเลือดที่คั่งอยู่ในเลือดมากขึ้น

- การใช้รังสีเอกซเรย์และการตรวจอุจจาระกัมมันตภาพรังสี หรืออัลตราซาวด์

- การเจาะเอาขั้นเนื้อจากไตมาตรวจด้วยกล้องจุลทรรศน์



การป้องกัน

1. ถ้ามีอาการผิดปกติ ควรรับบริการแพทย์ เพื่อรับการตรวจรักษาทันทีสำหรับคนปกติควรจะตรวจบลัสสาวะปีละ 2 ครั้ง

2. หลีกเลี่ยงยาบางอย่าง ที่เป็นพิษกับไต เช่น ยาพากซัลฟ้า ซึ่งอาจตกตะกอนในห้องท้อง หรือยาปฏิชีวนะบางอย่าง ซึ่งอาจทำให้เกิดการทำงานชั่วคราวได้ เช่น นานมายชิน นอกจากนั้น ยังพบว่ายาจำพวกลดไข้ ยาแก้ปวดและลดการอักเสบแก้หวัด ภารกิจมากๆ อยู่เป็นเวลานานๆ จะทำให้สมรรถภาพการทำงานลดลงจนถึงตายได้

3. หลีกเลี่ยง การกลั้นปัสสาวะนานๆ อาจทำให้เกิดโรคเข้าสู่กระเพาะปัสสาวะแล้วเกิดการอักเสบต้องรีบรักษาให้หายโดยเร็ว เพราะเชื้ออักเสบที่ทำให้เกิดปฏิกริยาที่ทำให้เกิดโรคบางชนิดได้

4. รีบรักษาโรคเรื้อรังอื่นๆ อันอาจเป็นต้นเหตุทำให้เกิดโรคไตได้ เช่น เปาหวาน ความดันโลหิตสูง

ข้อควรจำ

โรคที่เกิดขึ้นกับไต ถ้าไม่รักษา ส่วนใหญ่จะเป็นมากขึ้นเรื่อยๆ และเนื้อไตถูกทำลายมากขึ้นทำให้เตี้ย หนาที่ทำงานไม่ได้ตามปกติ ดังนั้น การตรวจพบแต่เนินๆ และได้รับการรักษาที่ถูกต้องจะมีคุณประโยชน์อย่างมหาศาลในการป้องกันและทำให้มีชีวิตยาวนาน ส่วนในกรณีที่ไม่เป็นมากจนรักษาไม่หายแล้ว พบว่าการปฏิบัติตัวอย่างเคร่งครัดโดยการควบคุมอาหาร น้ำ และเกลือ ให้เหมาะสม นับเป็นสิ่งจำเป็นยิ่ง เช่นกัน

ที่มา : เอกสารแจ้งงานสุขดีกษา ฝ่ายสุขภาพพัฒน์ โรงพยาบาลพรัตนราชธานี กรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข



ໄຮແມ່ພ້າຫລວງ ແລະ ໂພື່ນ ອຸທຍານສາມເໜີ່ມທອງຄຳ



ວັດນຫຮຣມອັນລັ້ມັກ່າຂອງອານາຈັກລ້ານນາ ແລະ “ໂຫດກ່າວ”
ທີ່ບອກເລາເຊື່ອງຮາວຕ່າງໆ ເກີຍກັບໄນ້ສັກຕັ້ງແຕ່ດີຕົຈນປັຈຸບັນ
ສມເຕັຈພະເຮົາ ພຣະເຮົາ ປຣະເຮົາ ພຣະເຮົາ ພຣະເຮົາ ພຣະເຮົາ
ພຣະເຮົາ ພຣະເຮົາ ພຣະເຮົາ ພຣະເຮົາ ພຣະເຮົາ ພຣະເຮົາ ພຣະເຮົາ
ອົງຄົກພັນນາຂອງ
ເຢວັມນັກແລະສະຖານທູ້
ແຄນາດາເພື່ອຈັດສ່ວນ
ໄຮແມ່ພ້າຫລວງຂຶ້ນ
ໃນປີຫຼຸດກໍລະກວມ 2516
ຈາກນັ້ນເປັນຕົ້ນມາ
ໄຮແມ່ພ້າຫລວງໄດ້ພັນນາຈຳນາມໄປ້ອຸທຍານຄິລປະແລະວັດນຫຮຣມ
ທີ່ລັດຄູ່ແທ່ທີ່ຂອງໄທຍ

ກາຍໃນບົດເຮັດຂອງໄຮແມ່ພ້າຫລວງຍັງມີກາຈຈັດກຸມສັບຕັ້ງ
ທີ່ດົງມາດວຍກຸລຸມອາຄາຣແບນສັບຕັ້ງກຣມລ້ານນາທີ່ລົມຮອບ
ບຶນໍ້າຫານດາໃຫຍ້ ທຳໃໝ່ໂທກາຈຈະເປັນສະຖານທີ່ເພື່ອເຮົາຮູ້ຄິລປະ
ແລະວັດນຫຮຣມລ້ານນາແລ້ວ ໄຮແມ່ພ້າຫລວງຍັງເປັນສະຖານທີ່
ທີ່ເໝາະສ່ວນຍິ່ງແກ່ກາຈຈັດເລື່ອງວັບອງຮູ່ປະຕາງໆ ພຣອມກັນ
ຊື່ນໍ້າມກາຮັດເສດຖານີ້ເມື່ອງອັນວິຈີຕຽດດັ່ງຕາມຮູ່ປະຕາງໆ
ໄຮແມ່ພ້າຫລວງທີ່ໄດ້ຄວາມຮອດຕອນຮັບແລະຕອນຮັບບຸຄຄລສຳຄັນຕາງໆ
ຈາກທ່ານໂລກມາຍາງສຳເສົມອ

ໄຮແມ່ພ້າຫລວງ

ຈຳເກວເມືອງເຊີ່ຍຮາຍ
ມີສາກພົບເປັນອຸທຍານ
ອັນກວ້າງໃຫຍ່ ມີ
“ໂຫດຄຳ” ທີ່ຈົ່ງຈົ່ງ
ຄິລປະຕຸລຸສຳຄັນ
ມາໄວ້ເພື່ອກາລືບສານ

ໂຫດຄຳ ຕັ້ງອູ້ບຣິເວນ
ສາມເໜີ່ມທອງຄຳທີ່ແມ່ນ້າໂອງ
ແລະແມ່ນ້າຮວມມາບຣົຈກັນ ຊຶ່ງ
ໃນດີຕົບເປັນແຫ່ງປຸລູກພື້ນເສີດິດ
ທີ່ສຳຄັນຂອງໂລກ ແຕ່ມາໃນວັນນີ້
“ໂຫດຄຳ” ໄດ້ຖືກຈັດສ້າງຂຶ້ນເພື່ອ
ໄຫ້ຈາກໂລກໄດ້ເຫັນແລະເຂົ້າໃຈລຶງ
ພື້ນກັບຂອງຍາເສີດິດອຍາງແຈລົງ
ຈົນປັຈຸບັນໂຫດຄຳໄດ້ຮັບກາຍກົງຈາກສື່ອມວລັນຈາກຫາຍ
ປະເທດວາເປັນພື້ນກັນທີ່ດີທີ່ສຸດແທ່ທີ່ຂຶ້ນເພື່ອເຂົ້າ

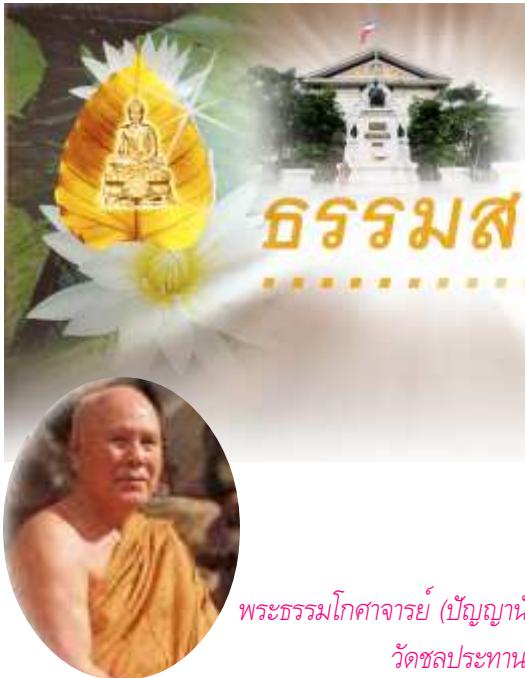
ມູນລົງທຶນໃໝ່ພ້າຫລວງໄດ້ຈັດສ້າງໂຫດຄຳຂຶ້ນເພື່ອລືບສານ
ປະປົນລາຍຂອງສມເຕັຈພະເຮົາ ພຣະເຮົາ ພຣະເຮົາ ພຣະເຮົາ
ຄວາມຮູ້ຄວາມເຂົ້າໃຈລຶງໂທ່ງແລະໄໜ່ລະເລິກຍາເສີດິດ ອັນເປັນງານ
ລືບນີ້ຈາກໂຄງການພັນນາດອຍດູກທີ່ມູ່ນ່າງໃຫ້ດັດລະກາຮືດ
ພື້ນເສີດິດ

ຮັບຈາກໃຫ້ເລາຄີກ່າວຄັນຄວ້າຍານນກວ່າ 10 ປີ ໃນເຊື່ອງ
ປະວັດຄາສຕ່ວງພື້ນເສີດິດໃນໂລກ ໂຫດຄຳ ຈຶ່ງໄດ້ຈັດສ້າງຂຶ້ນມາ
ໂດຍນໍາເຊື່ອງຮາວທີ່ນໍາສັນໄມປະສານເຂົ້າກັບການນໍາເສັນອ
ດ້ວຍວິທີການແລະຮູ່ປະຕາງໆ ອັນນັ້ນໃຈ ຈະເປັນຜລງານດ້ານ
Edutainment ທີ່ລັດຄູ່ແທ່ທີ່ຂຶ້ນຂອງໄທຍ

ກາຍໃນບົດເຮັດເດີຍກັນໄດ້ຈັດສ້າງເກຣທເຊວ່າແໂໂໂໂລດົດ
ເພື່ອເປັນທີ່ພັກໃໝ່ທັກທ່ອງເທິ່ງວ່າໄດ້ພັກຜ່ອນກັບທັກນີ້ພາພຂອງ
ແມ່ນ້າໂອງເພື່ອຮອງຮັບກາຍຈັດສັນມາ

- ເປີດບົດເຮັດທຸກວັນ ເວລາ 08.30-18.00 ນ. ຍັກເນັ້ນວັນຈັນທີ່
ໄຮແມ່ພ້າຫລວງ ບ້ານສປປະກວດ ຕ.ເງື່ອງ ອ.ເຊີ່ຍງແລ້ນ ຈ.ເຊີ່ຍງຮາຍ
ໂທ. 053-711-968 ໂທຣສາຣ 053-712-429
- ເປີດບົດເຮັດທຸກວັນ ເວລາ 08.30-16.00 ນ. ຍັກເນັ້ນວັນຈັນທີ່
ໂຫດຄຳ ອຸທຍານສາມເໜີ່ມທອງຄຳ ຈ.ເຊີ່ຍງຮາຍ ໂທຣ. 053-784-444-6
ໂທຣສາຣ 053-652-133 ເວັບໄຊຕ່າງໆ www.maefahluang.org





ธรรมสอนใจ

พระธรรมโกศาจารย์ (ปัญญาณเทพกิจ)
วัดชลประทานรังสฤษฎิ์ฯ

ข้อดีเด็ดดิธรรม เรื่อง... ช่วงชีวิต

ชีวิตของมนุษย์เราที่เกิดมาบนโลกนี้ นับตั้งแต่นอน แบบเบาๆ ไปจนกระทั่งแก่เฒ่าถึงไม่ท้ายอดทอง หรืออายุ 90 ปี ของแต่ละวัย ชีวิตจะมีความแตกต่างกันออกไปเมื่อคนกับรถไฟ ที่แล่นออกจากสถานีต้นทางมุ่งไปสู่ปลายทาง รถไฟก็จะต้องวิ่งผ่านสถานีต่างๆ ทั้งสถานีเล็กบ้าง ใหญ่บ้าง เช่นเดียวกับชีวิตของคนเรานั้นจะต้องพบกับความทุกข์บ้าง ความสุขบ้าง เคราโศก รื่นเริง ร้องไห้ หัวเราะ คละคล้ำกันไปเสมอในไปในที่ๆ แห่งชีวิต...เพิ่มไปด้วยหลากหลายหนน

- ขอแบ่งวัยของมนุษย์ออกเป็น 5 วัย หรือ 5 ช่วง ด้วยกัน ดังนี้

1. วัยพึ่ง หรือ วัยแรก

กำหนดอายุไว้ตั้งแต่คลอดตกฟาก ไปจนถึง 20 ปี คนเรามีอายุระหว่างนี้จะต้องพึ่งพ่อแม่ พี่น้อง พี่ป้าน้า อ้า คือ พึ่งปัจจัย 4 ก็มีที่อยู่อาศัย อาหาร เครื่องนุ่งห่ม และยาภัคโรค เพราะวัยนี้เป็นวัยที่ไม่สามารถช่วยตัวเองได้ ต้องพึ่งผู้อื่นทั้งล้วนๆ ไม่ว่า จะกิน จะนอน จะอาบน้ำ สามاءใส่เสื้อผ้า เจ็บไข้ได้ป่วย ต้องพึ่งพ่อแม่แท้จริง วัยนี้จึงเรียกว่า วัยพึ่ง

2. วัยพับ

กำหนดอายุไว้ตั้งแต่ 20-40 ปี วัยนี้คืนเวลาของคุณร่อง เพื่อแผ่出去ใหม่ จะพบลูกหลูปิง ลูกชาย พบรากาน โครงการนัดทางให้กับทำงานลึกลับนั้น เช่นเป็นครู ทหาร ตำรวจ ทนายความ หมอ ค้ายา เกษตรกร ชาวไร่ ชาวนา ชาวสวน งานบริการ เย็บปักถักร้อย หรือรับจำทัวไป ฯลฯ เพราะเรื่องงานไม่มีใครบังคับ โครงการนั้นก็ร่วมราย โครงการนั้นก็ยกลงแล้วแต่ดวงชะตาของชีวิตแต่ละคนไม่เหมือนกัน

บางคนก็พบแต่ลึกลับที่ดี เช่น สามีดี ภรรยาดี ลูกดี บางคนก็พบคุณร่องที่ไม่ดี เพื่อนไม่ดี คอยแต่ปลอกอกหัวประจำ ซักชวนไปในทางเลื่อมเลี้ย เดี่ยวโน้นสังคมไทยได้เปลี่ยนแปลงไปมาก มีเชค มีบาร์ มีเน็ตคลับ ผับ และอาบอบนวด สถานเริงรมย์ต่างๆ มากมาย และยังมีอาชีพตามต้นคนโง่ก็มักเป็นเหยื่อของคนฉลาดกรำไป นี่แหล่วัยพ...

3. วัยเพียร

กำหนดอายุไว้ตั้งแต่ 40-60 ปี วัยนี้มีงานทำแล้วก็จะพยายามทำงานที่ดันทำให้ดีที่สุด สะสมทรัพย์สมบัติด้วยความขยันขันแข็ง หนักเบาอาสา ไม่เลือกงาน เพื่อให้ได้มาซึ่งทรัพย์สิน เงินตรา เช่น คนทำราชการท้องอยู่ในระบบทุนนิยม ชื่อสัตย์ต่อหน้าที่การงานที่ทำ ไม่ทำการฉ้อราษฎร์บังหลวง คนค้าขายก็ต้องหาลินค้าใหม่ๆ มาอยู่บริการแก่ลูกค้า บ้านเรือนที่อยู่อาศัย ต้องหามาเป็นของตนเอง สะสมทรัพย์สินไว้มากๆ ยามที่แก่เฒ่า จะได้มีชีวิตอยู่อย่างสุขสบาย เมื่อถึงคราวตายลูกหลานจะได้รับมรดก ลูกๆ จะได้สรรเริญไปในทางที่ดีและก็จะได้รับบุญกุศลจากลูกหลานที่อุทิศไปให้เห็นแหลกเรียกว่า วัยเพียร...หากทรัพย์ทุกอย่าง

4. วัยพัก

กำหนดอายุได้ตั้งแต่ 60-80 ปี คนที่มีอายุระหว่างนี้ ร่างกายย่อมจะร่วงโรยรา ไม่ค่อยแข็งแรง เชลล์ต่างๆ ในร่างกายย่อมเสื่อมคุณภาพ เปรี้ยบเหมือนต้นไม้ที่มีอายุมาก กิ่งก้านก็แห้งหักลงเมื่อถูกลมพายุพัด ถ้าเป็นข้าราชการเมื่อมีอายุครบ 60 ปีก็ปลดเกษณกันทั้งล้าน

คนเราอายุ 60 ปีไปแล้วหูเริ่มตึง ตาเริ่มฝ้าฟาง พื้นเริ่มหัก ผดเริ่มแห้ง กเนื้อหนังเที่ยายน ความจำเลื่อน เข้าใจพักผ่อนร่างกาย เพราะได้ทำงานมากๆแล้ว อาหารก็ให้เลือกกิน แต่ที่มีประโยชน์ ออกกำลังกายตามสมควร ชีวิตคนเราไม่ใช่ชีวิตใช่ปุ่น จะได้คงที่เสมอไปแม้แต่หลังยังลีกกร่อนไปตามธรรมชาติ ฉันใด ร่างกายของมนุษย์ก็ยังนิ่งนั่น ไม่มีอะไรแน่นอน นอกจากความดีความชั้วที่ทำไว้นั้น ที่ยังยืนสืบไปตราบจนชั่วลูกชั่วหลาน

5. วัยพาก หรือ วัยอด

กำหนดอายุไว้ตั้งแต่ 80-100 ปี วัยนี้เป็นวัยพระอาทิตย์อสดง เตรียมเข้าโลงสถานเดียว มีแต่จะพากจากสามีภรรยา ลูกหลานและญาติพี่น้อง ตลอดจนทรัพย์สมบัติที่หามาได้ ไม่คั้งกัน เช่นบ้านเรือน โรงงานทุกอย่างเป็นอนิจัง ทุกขัง และอันตتا เรายกิดมาเมื่อตัวเปลา ดังนั้นเวลาไปก็ไปเดจั่วเปลา เหมือนเกิดมา วัยนี้เรียกว่าไอก็ตาย ไม่ไอก็ตาย คือตายสถานเดียว

บางคนอยู่ชุมโกลได้นานถึง 90 ปี 100 ปี แต่บางคนก็อยู่ได้เพียง 70, 50, 30 หรือ 10 ปี เป็นตน ช้ำร้ายบางรายไม่มีโอกาสได้เดินหน้าพอมีเสียด้วยเพราะตายเลี้ยดeto อยู่ในครรภ์มีทำไม่จึงเป็นเห็นนั้น สิ่งนี้มีน้ำหนักอยู่กับเหตุปัจจัย คือกรรมที่เราทำมาแต่ปางก่อน

ดังนั้นมนุษย์เรา เมื่อวัยนั้นตอนของการดำรงชีวิตแต่ละวัยแล้วว่าเป็นอย่างไร จึงขอฝากข้อคิดไว้ว่า เราทุกคนควรรักษาสุขภาพกายมีให้บริสุ รักษาสุขภาพจิตมีให้บริสุ เช่นครรต้องหมั่นออกกำลังกายเสมอ ระวังเรื่องอาหาร อาการอาจมี อาการ ภาระนั้น คือ 5 อ. นั่นเอง

สิ่งสำคัญคือการดูแลรักษา ด้วยความตั้งใจ อย่าได้มีความโลภ อายุมีความเครียด อายุมีความแคนน์ใจต่อใจรา อันจะเป็นต้นเหตุให้เกิดอาการคลຸມคลັງและฆ่าตัวตายเป็นอันขาด อะไรที่มันเป็นอุปสรรคก็ควรรีบแก้ไข เสริมสร้างแต่สิ่งที่ดี ปรับปรุงภาระให้เหมาะสมให้เข้ากับชีวิตจะได้ยืนยาว ควรให้อภัยต่อ กัน การโกรธแค้นอาสาตพยาบาทเหล่านี้ไม่เป็นผลดีต่อชีวิต มีแต่จะทำให้ชีวิตสิ้น

- พึงดำเนินชีวิตด้วยปัญญา
โดยการรักษาสุขภาพให้ดี
ถ้าปฏิบัติตาม...
- ชีวิตก็จะเป็นสุขไปตลอดกาล

ที่มา : หนังสือรวมประชารัฐเทคโนโลยีฯ :
คิกับแห่งการครองชีวิต...
รวมรวมเรียนรู้โดย...พื้น เอกา

แม้แต่ปลา ต้องว่ายกวนน้ำเพื่อยู่รอด

Fish swim against the tide to survive.

นักประชัญ