สป.มท:

ปีที่ 24 ฉบับที่ 235

จดหมายข่าว

เดือนกรกฎาคม 2553 ISSN 1905-5625

เรื่องเด่น เดือนนี้ ...

- คำกล่าวมอบนโยบายของผู้บริหารระดับสูง มท. ในการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการปลัดจังหวัด และนายอำเภอ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553
- ความรู้เกี่ยวกับเกร็ดเล็กเกร็ดน้อยจากผู้ใกล้ชิดเบื้องพระยุคลบาท ในการถวายงานเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน
- ฝ่ายปกครองกับการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งของสังคม
- มท. 2 ลงพื้นที่เร่งรัดการดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ภาคกลาง 9 จังหวัด ตามปฏิบัติการ “มหาดไทย CLEAN & SEAL ทำความดีเพื่อแผ่นดิน กวาดล้างให้สิ้นยาเสพติด”
- *หนอนหนังสือ*
- *ICT สป.* การใช้งานโปรแกรม OpenOffice เพื่อการจัดการสำนักงาน ใน สป.มท.
- *ธรรมสอนใจ*

กองสารนิเทศ สป.มท.

❖ กิจกรรมโครงการ*เทิดทูนสถาบันสำคัญของชาติ* เพื่อเสริมสร้างความสมานฉันท์ จ.ปุทุมธานี

นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานในพิธีจัดกิจกรรมโครงการเทิดทูนสถาบันสำคัญของชาติ เพื่อเสริมสร้างความสมานฉันท์ ประจำปี 2553 ที่ จังหวัดปทุมธานี โดยมี **โดยมี นายชำนิ บูชาสุข ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย นายมานิต วัฒนเสน ปลัดกระทรวงมหาดไทย** และนายปรีชา บุตรศรี ผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานี ร่วมในพิธี เมื่อวันที่ 2 กรกฎาคม 2553

Content
สารบัญ

- สรุปคำกล่าวมอบนโยบายในการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ ปลัดจังหวัด และนายอำเภอ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 โดย *รมว.มท. รมช.มท. ปมท.* 4
- สรุปคำบรรยายพิเศษ
  โดย *นายดิสธร วัชโรทัย รองเลขาธิการพระราชวัง*
  เรื่อง ความรู้เกี่ยวกับเกร็ดเล็กเกร็ดน้อยจากผู้ใกล้ชิด เบื้องพระยุคลบาทในการถวายงานเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน 18
  โดย *นายกนก ยะสารวรรณ อดีต ผวจ.ชลบุรี*
  เรื่อง ฝ่ายปกครองกับการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งของสังคม 22
- มท. 2 ลงพื้นที่เร่งรัดการดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติด ในพื้นที่ภาคกลาง 9 จังหวัด ตามปฏิบัติการ *"มหาดไทย CLEAN & SEAL ทำความดีเพื่อแผ่นดิน กวาดล้างให้สิ้นยาเสพติด"* 24
- ***หนอนหนังสือ*** 25
- ***ICT สป.***
  โปรแกรม OpenOffice เพื่อการจัดการสำนักงาน 26
- ***ธรรมสอนใจ*** 27

กองบรรณาธิการ

จดหมายข่าว สป.มท. :

มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นสื่อกลางในการเผยแพร่นโยบาย ผลการดำเนินงานของผู้บริหารของกระทรวงมหาดไทย รวมทั้งความรู้ด้านการปฏิบัติงานที่ข้าราชการสังกัดกระทรวงมหาดไทย ควรทราบ

ที่ปรึกษา : ปลัดกระทรวงมหาดไทย, รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ทุกท่าน, หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี, หัวหน้าสำนักงานจังหวัด, ผู้อำนวยการสำนัก/กอง ในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

บรรณาธิการ : วันชัย คงเกษม ผู้อำนวยการกองสารนิเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

บรรณาธิการผู้ช่วย : ชำนาญวิทย์ เตรัตน์, สถิตย์ สีวะรมย์, สมศรี วิไลประสิทธิ์พร, มัลลิกา ทยานุสร

จัดทำโดย : กองสารนิเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

เว็บไซต์ : **http://www.pr.moi.go.th** *หัวข้อ จดหมายข่าว สป.มท.* ***e-Mail :*** moi0206@moi.go.th

สรุปคำกล่าวมอบนโยบาย ในการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการปลัดจังหวัด และนายอำเภอ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

โดย นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

วันที่ 1 กรกฎาคม 2553

ณ โรงแรมแอมบาสซาเดอร์ ซิตี้ จอมเทียน อ.สัตหีบ จ.ชลบุรี

ในวันนี้ ขอฝากนโยบาย และข้อสั่งการให้ท่านทั้งหลายได้รับไปบำบัดทุกข์ บำรุงสุข ให้แก่ประชาชน ดังนี้

♦ ประการที่ 1 การปกป้องเทิดทูนสถาบันสำคัญของชาติ

เพื่อเสริมสร้างความสมานฉันท์ เป็นที่ทราบกันดีแล้วว่าในห้วงระยะเวลาที่ผ่านมา ได้เกิดปัญหาความขัดแย้งทางความคิดในทางการเมืองของประชาชน มีการรวมกลุ่มเรียกร้อง และระดมมวลชนมาชุมนุมประท้วง และกดดันรัฐบาลโดยการชุมนุมดังกล่าวได้นำไปสู่ความรุนแรงกระทบเสรีภาพของ ประชาชนโดยทั่วไป

ในปัจจุบัน แม้ว่าสถานการณ์จะกลับคืนสู่ความเป็นปกติแล้วก็ตาม แต่ภารกิจที่สำคัญที่สุดก็คือ การเยียวยาสถานการณ์ให้สงบเรียบร้อยโดยเร็ว กระทรวงมหาดไทย จึงได้จัดทำโครงการอาสาสมัครปกป้องสถาบัน (อสป.) โดยมีวัตถุประสงค์คือ การสร้างและหลอมรวมความจงรักภักดีของพี่น้องประชาชนคนไทยดวงใจกลุ่มพลังมวลชนทุกรูปแบบในพื้นที่ เพื่อฝึกอบรมปลูกฝังอุดมการณ์ 3 ประการ คือ

1) การปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์ไว้ด้วยชีวิต

2) การสร้างความสมานฉันท์ รู้รักษาสามัคคีนำความปกติสุขของบ้านเมืองกลับคืนมา

3) การน้อมนำพระบรมราโชวาท ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว โดยเฉพาะแนวทางตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ไปปฏิบัติให้บังเกิดผล เป็นรูปธรรมทั่วทั้งแผ่นดินให้เกิดพลังแห่งอาสาสมัครปกป้องสถาบัน โดยปลัดจังหวัด และนายอำเภอทุกท่านจะต้องช่วยกันคิดช่วยกันทำ อาจใช้โอกาสในเดือนกรกฎาคมนี้ ซึ่งมีวันสำคัญทางศาสนา คือ วันอาสาฬหบูชา และวันเข้าพรรษา รณรงค์ให้เกิดความรัก ความสามัคคี โดยจัดพิธีทำบุญ เพื่อสร้างความเป็นสิริมงคลในโอกาสต่างๆ และเชิญผู้นำทุกศาสนาในพื้นที่มาร่วมกันทำบุญตามแบบพิธีของศาสนา หรือจัดกิจกรรมอันเป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม

♦ ประการที่ 2 การรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่

กรมการปกครอง มีเครือข่ายบุคลากรครอบคลุมอยู่ทุกพื้นที่ ตั้งแต่ท่านนายอำเภอ ปลัดอำเภอ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน อส. และกลุ่มพลังมวลชนทุกรูปแบบ จึงขอให้ท่านนายอำเภอได้เข้าไปมีบทบาทในการบริหารจัดการสรรพกำลังในการรักษาความสงบเรียบร้อย และดูแลรักษาความปลอดภัยในพื้นที่ให้ดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งการขอความร่วมมือจากพี่น้องประชาชนช่วยกันเป็นหูเป็นตาดูแล และป้องกันไม่ให้เกิดพฤติกรรมที่เป็นอันตรายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สิน

♦ ประการที่ 3 การขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

ในขณะนี้ทุกอำเภอทั่วประเทศได้มีศูนย์เรียนรู้โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริครบทุกแห่งแล้ว จึงขอให้ท่านได้นำทุกภาคส่วนของพื้นที่ไม่ว่าจะเป็นประชาชนทั่วไป ผู้บริหารหรือสมาชิกขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้าน และข้าราชการเข้าไปเรียนรู้หลักการสำคัญของโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ โดยผสมผสานกับหลักเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เพื่อให้สามารถนำไปเป็นแนวทางในการดำรงชีวิต ท่ามกลางสภาวะเศรษฐกิจที่ผันผวนอยู่ตลอดเวลา สำหรับพื้นที่ใดมีหมู่บ้าน ชุมชน ที่ได้ดำเนินการจนเกิดผลสำเร็จเป็นรูปธรรม ขอให้แจ้งมายังส่วนกลางด้วย เพื่อขึ้นทะเบียนเป็น Best Practice สำหรับพื้นที่อื่นๆ ในการนำไปปรับใช้ให้เหมาะสมต่อไป

♦ ประการที่ 4 การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

สถานการณ์ในขณะนี้ยังคงมีการแพร่ระบาดของยาเสพติดอยู่ มีการนำเข้าทั้งสารตั้งต้น และการขนส่งลำเลียงยาเสพติดหลายช่องทางที่สำคัญ ยังคงมีการพัฒนาคิดค้นวิธีการที่จะอำพราง ไม่ให้เจ้าหน้าที่ตรวจค้นพบ

รัฐบาลได้กำหนดยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหายาเสพติดตามนโยบาย 5 รั้วป้องกัน ได้แก่ รั้วครอบครัว รั้วโรงเรียน รั้วชุมชน รั้วสังคม และรั้วชายแดน ท่านในฐานะนายอำเภอจะต้องเป็นผู้บูรณาการทุกภาคส่วน ที่รับผิดชอบเป็นเจ้าภาพหลักในแต่ละรั้ว เพื่อให้การแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่อำเภอ บรรลุผลตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

สำหรับท่านปลัดจังหวัด จะต้องเป็นผู้มองภาพรวมของการแก้ไขปัญหาในระดับจังหวัด หากอำเภอใดประสบปัญหาอุปสรรคในพื้นที่ที่เกินกำลังความสามารถ ท่านปลัดจังหวัดจะต้องเข้าไปร่วมแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้ลุล่วงไปได้

ในส่วนของปฏิบัติการมหาดไทย Clean & Seal ทำความดีเพื่อแผ่นดินกวาดล้างให้สิ้นยาเสพติด ขอให้ท่านสกัดกั้นยาเสพติดไม่ให้เล็ดลอดเข้ามาในพื้นที่ โดยเฉพาะพื้นที่อำเภอชายแดนและดำเนินการตรวจค้นพื้นที่เป้าหมายซ้ำทุกพื้นที่ โดยการทำประชาคมวิธีลับโดยใช้กลไกของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้าน และปฏิบัติการปิดล้อมตรวจค้น โดยใช้กำลังอาสารักษาดินแดน ในหมู่บ้าน ชุมชน สถานบริการ ร้านประกอบการ ร้านเกมอินเตอร์เน็ต หอพัก อย่างต่อเนื่อง เพื่อเป็น

ฐานในการขยายผลการจับกุมผู้ค้ารายใหญ่ต่อไป เพื่อให้สามารถประกาศเป็นพื้นที่สีขาว รวมทั้งเพิ่มความเข้มข้นในการจัดระบบการเฝ้าระวังเพื่อให้คงเป็นพื้นที่สีขาวตลอดไป

♦ ประการที่ 5 การป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติในพื้นที่

ขณะนี้น้ำในอ่างเก็บน้ำส่วนใหญ่ยังคงมีปริมาณน้ำอยู่ในเกณฑ์น้อย แม้ว่าจะมีฝนตกในระยะนี้ก็ตาม แต่ก็สามารถคาดคะเนได้ว่า ในฤดูการผลิตที่จะมาถึงนี้ จะสามารถระบายน้ำจากเขื่อนต่างๆ ให้แก่เกษตรกรได้น้อยกว่าปีที่ผ่านมา จึงขอให้ท่านช่วยดูแลพี่น้องประชาชน ให้มีปริมาณน้ำกินน้ำใช้อย่างเพียงพอ ขอให้ถือว่า การป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้ง และอุทกภัย เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล และกระทรวงมหาดไทย ที่ต้องดูแลเอาใจใส่อย่างใกล้ชิด มิให้ประชาชน หรือพื้นที่ใดถูกละเลย

♦ ประการที่ 6 การแก้ไขปัญหาผู้มีอิทธิพล

ท่านนายอำเภอ จะต้องดำเนินการในเรื่องนี้อย่างจริงจัง เพื่อไม่ให้มีผู้มีอิทธิพลที่ไปข่มขู่ข่มเหงรังแกประชาชนในพื้นที่ โดยใช้มาตรการกดดันทางสังคม และการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดกับบุคคลที่มีพฤติการณ์เป็นผู้มีอิทธิพลที่ละเมิดกฎหมายอย่างเด็ดขาด แล้วรายงานให้จังหวัดและกระทรวงฯ ทราบด้วย

♦ ประการที่ 7 การบริการประชาชน

ถือเป็นหัวใจสำคัญของข้าราชการฝ่ายปกครอง ท่านทั้งหลายจะเข้าไปนั่งในหัวใจของประชาชนได้หรือไม่ อยู่ที่การทำให้ประชาชนเกิดความพึงพอใจ ในการรับการบริการจากภาครัฐ

ขอให้ท่านสนับสนุน และขับเคลื่อนโครงการหน่วยบำบัดทุกข์ บำรุงสุข สร้างรอยยิ้มให้ประชาชน โดยการออกหน่วยบริการไปให้บริการแก่ประชาชนถึงพื้นที่อย่างต่อเนื่อง ควบคู่ไปกับการจัดกิจกรรมปกป้องสถาบันสำคัญของชาติ และการขับเคลื่อนอาสาสมัครปกป้องสถาบัน เพื่อสร้างความสมานฉันท์ของคนในชาติด้วย

สุดท้ายนี้ นอกเหนือจากนโยบายที่ได้มอบไปแล้วนั้น นายอำเภอยังมีภารกิจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดอีกมากมาย ทั้งในฐานะผู้บริหารสูงสุดของอำเภอ ในฐานะนักบริหาร และในฐานะนักปกครอง ในคนๆ เดียวกัน ท่านจึงจำเป็นที่จะต้องทราบถึงแก่นของปัญหา หรือความต้องการทุกๆ ด้าน ของพี่น้องประชาชน แล้วท่านเองก็จะต้องเป็นผู้สั่งมอบแนวทางแก้ไขปัญหาแต่ละปัญหา และตอบสนองความต้องการแต่ละเรื่องในพื้นที่ให้บรรลุผลสำเร็จและทันต่อสถานการณ์

ในวันนี้ จึงเป็นโอกาสอันดีที่ได้มอบนโยบาย และแนวทางการดำเนินงานแก่ท่านทั้งหลาย และขอให้ท่านทั้งหลายได้นำแนวคิดตามนโยบายดังกล่าว ไปปรับใช้ให้เหมาะสมกับพื้นที่ด้วยความอดทน และเสียสละ ผมมั่นใจว่าความสงบเรียบร้อยและความผาสุกที่ยั่งยืน/จะคืนกลับมาสู่บ้านเมืองของเราในเร็ววัน

สำนักยุทธศาสตร์และส่งเสริมการบริหารราชการอำเภอ
กรมการปกครอง

สรุปคำกล่าวมอบนโยบาย ในการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการปลัดจังหวัด และนายอำเภอ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

โดย นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย

รองอธิบดีกรมการปกครอง ผู้บริหารกระทรวงมหาดไทย ปลัดจังหวัด นายอำเภอ ผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่าน และผู้มีบทบาทหน้าที่ในการนำนโยบายกระทรวงมหาดไทย และรัฐบาล ไปปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม การบำบัดทุกข์ บำรุงสุข ผมมี 4 เรื่องสำคัญที่รับผิดชอบ ซึ่งได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีฯ จึงขอฝากปลัดจังหวัด นายอำเภอ และผู้เข้าร่วมประชุมในวันนี้

1. การแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบให้กับประชาชน

เรื่องแรก เกี่ยวข้องกับนโยบายรัฐบาล การลดรายจ่ายที่เป็นภาระของประชาชน คือโครงการแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้รับมอบหมายให้ความช่วยเหลือประชาชนที่เป็นหนี้นอกระบบที่มีมูลหนี้ไม่เกิน 200,000 บาท ในเรื่องนี้นายอำเภอเป็นผู้อำนวยการศูนย์แก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบ ต้องจัดทีมไกล่เกลี่ยกรณีข้อพิพาท ทีมเจรจาข้อพิพาท โดยให้เสร็จสิ้นภายในเดือนพฤษภาคม 2553 ซึ่งได้เสร็จสิ้นการเจรจาแล้ว ซึ่งโครงการดังกล่าวต้องมีการระดมสรรพกำลังทีมเจ้าหน้าที่ 50,000 – 60,000 คนเป็นทีมเจรจา ซึ่งการเจรจายังไม่ได้ผลตามที่ประชาชนต้องการ แต่เป็นความต้องการของรัฐบาลที่ต้องการให้ประชาชนเข้ามาอยู่ในความดูแลของรัฐบาล ผ่านธนาคาร ธกส. และ ธนาคารออมสิน ซึ่งดอกเบี้ยถูกลงเป็นการลดรายจ่าย การทำหน้าที่เสร็จสิ้นแล้ว มีการอนุมัติจ่ายเงินจาก 700,000 กว่าราย ขออนุมัติ 500,000 กว่าราย ยังไม่บรรลุผลตามความต้องการของรัฐบาล ลูกหนี้ และเจ้าหนี้ การแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบเป็นหน้าที่ของนายอำเภอ ปลัดจังหวัด โดยได้ขอความร่วมมือจากธนาคารรายงานข้อมูล

ให้ทราบทุกสัปดาห์ ธนาคารออมสิน มีจำนวนกี่ราย ธนาคาร ธกส. มีจำนวนกี่ราย อนุมัติไปแล้วเท่าไร ไม่อนุมัติเพราะเหตุใด ภายใน 31 กรกฎาคม 2553

รัฐบาลมีมาตราการในระยะที่ 2 ในการที่รัฐจะค้ำประกันหนี้ ซึ่งรัฐบาลจะได้มีการประกาศให้ทราบอีกครั้ง

2. เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุและ อสม.

เรื่องที่สอง เกี่ยวกับผู้สูงอายุตั้งแต่ 60 ปีขึ้นไป โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีหน้าที่สนับสนุนเบี้ยยังชีพให้กับผู้สูงอายุ เดือนละ 500 บาท สำหรับบุคคลอายุ 60 ปีขึ้นไป โดยต้องไปลงทะเบียนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใกล้บ้าน ในปี 2554 มีผู้สูงอายุไปลงทะเบียน จำนวนประมาณ 5,500,000 คน

นายอำเภอต้องมีบทบาทเกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองท้องถิ่น มีจำนวน 7,851 แห่งอยู่ในกำกับของนายอำเภอ การจ่ายมีปัญหาคือจ่ายเงินเบี้ยยังชีพไม่มีเกณฑ์ที่แน่นอน จ่าย 3 เดือนบ้าง

6 เดือนบ้าง ถ้าไม่ดูแลให้ดี และเป็นทุกข์ของชาวบ้าน ซึ่งนายอำเภอมีหน้าที่ในการบำบัดทุกข์ บำรุงสุข ให้กับประชาชน โดยจะออกระเบียบให้จ่ายเงินภายในวันที่ 10 ของทุกเดือน ให้จ่ายเงิน 500 บาทเต็ม โดยโอนผ่านธนาคารออมสิน และ ธนาคาร ธกส. โดยไม่เก็บค่าธรรมเนียม นายอำเภอต้องกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ใกล้ชิด โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผลการดำเนินงานเป็นประจำมีแผนการจ่ายเงินอย่างไร การไม่ปฏิบัติตามระเบียบจะลดน้อยลง

อสม. เป็นกลุ่มที่กระทรวงมหาดไทยต้องดูแล อสม. อยู่ในกำกับของกระทรวงสาธารณสุขได้รับค่าตอบแทนเดือนละ 600 บาท มีปัญหาที่จังหวัดแม่ฮ่องสอน 3 เดือนยังไม่มีการจ่ายค่าตอบแทนให้ อสม. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้โอนเงินงบประมาณของ อสม. ไปตั้งจ่ายที่องค์การบริการส่วนจังหวัดครบถ้วนทั้งหมดแล้ว ปัญหาเกิดจากตัวผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดกับสาธารณสุขจังหวัด ขัดแย้งกันไม่ได้จ่ายเงินประมาณ 9 จังหวัด มีเหตุผลคือ ถ้าองค์การบริหารส่วนจังหวัดจ่ายเงินช้าก็จะเกิดดอกเบี้ยถ้าเป็นจำนวนเงินมากๆ ก็จะมีดอกเบี้ยมาก เพื่อเอาดอกเบี้ยไปใช้ในกิจการอื่นๆ

นายอำเภอสามารถดูแลเงินค่าตอบแทนของ อสม. ได้ ซึ่งสาธารณสุขอำเภอ หัวหน้าสถานีอนามัยตำบล อสม. จะทราบว่ากี่คนที่เป็น อสม. และแต่ละคนมีปัญหาอย่างไร

3. ปฏิบัติการมหาดไทย Clean& Seal

เรื่องที่สาม ยาเสพติด ไม่ใช่เรื่องง่ายในการแก้ไข ในอดีตรัฐบาลได้ชูนโยบายการแก้ไขโดยใช้ระบบตาต่อตา ฟันต่อฟัน ถูกใจชาวบ้าน ลดยาเสพติดในพื้นที่ได้จริง ซึ่งใครค้ายาเสพติดก็จะได้รับโทษจำคุกหรือไม่ก็ถูกวิสามัญฆาตกรรม ช่วงเวลาดังกล่าวมีการวิสามัญฆาตกรรมจำนวนมาก ทำให้ตัวเลขการค้ายาเสพติดลดลงอย่างรวดเร็ว รัฐบาลปัจจุบันมีแนวทางยึดตัวกฎหมายเป็นหลัก ปัจจุบันยาเสพติดยังมีอยู่มาก

รัฐบาลมีนโยบาย 5 รั้ว กระทรวงมหาดไทยได้รับผิดชอบรั้วชุมชนทำให้ชุมชนเข้มแข็ง ประกาศทำหมู่บ้านสีขาว Clean & Seal โดยกระทรวงมหาดไทยใช้หลัก Demand และ Supple มีการจัดตั้งศูนย์ต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดระดับอำเภอ และศูนย์ต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดระดับจังหวัด โดยมีนายอำเภอ

เป็นประธาน มีการจัดตั้งหมู่บ้านสีขาว เพื่อให้คนเสพยาเสพติดน้อยลง ทำให้ชุมชนมั่นคงเข้มแข็ง มีการประกาศพื้นที่เป็นหมู่บ้านสีขาวอย่างจริงจัง มั่นคง แต่หลังจากทำหมู่บ้านเป็นหมู่บ้านสีขาวแล้ว ทำไมถึงมีการค้ายาเสพติดอีก สถิติการจับกุมไม่ลดลง แต่กลับสูงขึ้น อยากฝากนายอำเภอไปคิดกัน

4. การสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องกับประชาชน

ประการสุดท้าย การชุมนุมมีการยุติลงแล้ว แต่ความแตกแยกยังมีอยู่ ความแตกต่างทางด้านความคิดเป็นเรื่องปกติ แต่ต้องอยู่บนเหตุผล หลังจากการชุมนุมมีการเผาศาลากลางจังหวัด ซึ่งเป็นการเผาเมือง ถือว่าเป็นเรื่องใหญ่ คนที่กล้าลงมือเผาต้องมีอะไรอยู่ในใจ นายอำเภอที่อยู่ในพื้นที่ ท่านทราบว่าเป็นอย่างไร วันนี้สถานการณ์ได้สงบชั่วขณะ พี่น้องจากภาคเหนือ ภาคอีสาน ภาคกลางยังความรู้สึกเจ็บปวดในความพ่ายแพ้ เจ็บปวดที่มีคนเสียชีวิต แกนนำถูกจับกุมคุมขังอยู่ในเรือนจำ มีการประกาศใช้พระราชกำหนดในสถานการณ์ฉุกเฉิน ประชาชนยังเคลื่อนไหวต่อต้านรัฐบาลอยู่ ความแตกแยกดังกล่าวนี้ ยังคงมีอยู่และเพิ่มปริมาณมากขึ้นเรื่อยๆ นายอำเภอ ปลัดจังหวัดบางพื้นที่ไม่มีปัญหา หลายพื้นที่มีปัญหา นายอำเภอ ปลัดจังหวัดต้องทำความเข้าใจกับประชาชน นายอำเภอเป็นความหวังของรัฐบาลในการบำบัดทุกข์ บำรุงทุกข์ให้กับประชาชน นำนโยบายที่เป็นรูปธรรมไปปลดเปลื้องความทุกข์ให้กับประชาชนได้ในระดับหนึ่ง

สำหรับในพื้นที่ที่มีประชาชนเดินทางเข้าไปชุมนุม นายอำเภอต้องเข้าไปตรวจสอบว่าประชาชนที่เข้าร่วมชุมนุมประกอบอาชีพอะไร อาศัยอยู่ที่ไหน จัดชุดไปเยี่ยมยา เข้าไปสอบถามว่าเขาเดือดร้อนไม่ได้รับความเป็นธรรมเรื่องอะไร

และเวลาเดินทางไปเยี่ยมประชาชนให้มีถุงยังชีพไปให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนเหล่านั้น

นายอำเภอที่อยู่ในบางพื้นที่ ต้องเหนื่อยทำงานยาก เพราะบางพื้นที่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีการขับเคลื่อนต่างกัน การดำเนินการของนายอำเภอต้องเอาชาติบ้านเมืองและประเทศเป็นที่ตั้ง จะใส่เกียร์ว่างไม่ได้

ส่วนอำเภอที่ไม่มีปัญหาประชาชนเข้าร่วมชุมนุมก็ให้รักษาพื้นที่ไม่ให้มีปัญหา นายอำเภอต้องไปตรวจเยี่ยมดูแลทุกข์สุขประชาชน คนกระทรวงมหาดไทยเท่านั้นที่ทำได้ดีที่สุด ทำจริงบ้านเมืองสงบจริง พระราชกำหนดในสถานการณ์ฉุกเฉิน หลายคนตั้งคำถามเรียกร้องให้ยกเลิก ผมมีความเห็นว่า การที่มีพระราชกำหนดในสถานการณ์ฉุกเฉิน ถ้ามีการยกเลิกทำให้บ้านเมืองวุ่นวายก็ควรคงไว้ ซึ่งพระราชกำหนดในสถานการณ์ฉุกเฉิน การคงไว้เป็นเครื่องมือทางกฎหมายของรัฐบาลไม่ได้ทำให้วิถีชีวิตของประชาชนถูกริดรอน คนยังใช้ชีวิตได้ตามปกติ ในพระราชกำหนดในสถานการณ์ฉุกเฉินไม่มีตรงไหนไปริดรอนอำนาจประชาชน

ขอฝากปลัดจังหวัด นายอำเภอ ที่อยู่ในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ ประชาชนไม่เดือดร้อนในการใช้พระราชกำหนดในสถานการณ์ฉุกเฉิน ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่าควรคงไว้ก่อน และควรประชาสัมพันธ์ว่า การมีพระราชกำหนดในสถานการณ์ฉุกเฉินไม่ทำให้วิถีชีวิตของประชาชนเดือดร้อน ถ้ามีการยกเลิกต้องเป็นไปตามมติ ศอฉ.

นายอำเภอ ปลัดจังหวัด ต้องทำความเข้าใจกับผู้ชุมนุมทางการเมือง ให้ท่านชี้แจงทำความเข้าใจกับข่าวที่ถูกบิดเบือนข้อเท็จจริง การมีพระราชกำหนดในสถานการณ์ฉุกเฉิน ทำให้ผู้คิดร้ายไม่กล้าทำ วันนี้ไม่เผาศาลากลาง แต่จะเผาสถานที่ต่างๆ เช่น โรงเรียน สถานีอนามัย องค์การบริหารส่วนตำบล ปัญหาดังกล่าวรัฐบาลต้องการที่จะแก้ไข ไม่ใช่เรื่องง่าย และไม่ใช่เรื่องยาก ถ้าช่วยกันทำงานเป็นระบบ ยึดถือประเทศเป็นที่ตั้ง เอาบทเรียนในอดีตเป็นหลัก

นายอำเภอเป็นผู้นำที่สำคัญในการทำความเข้าใจกับประชาชน โดยมีปลัดอำเภอ หัวหน้าส่วนราชการ เป็นทีมงานช่วยเหลือ นอกจากนั้นต้องนำเอาประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง เป็นการสร้างความสมานฉันท์ และความสามัคคี ให้รับข้อมูลที่แท้จริงว่าศูนย์รวมจิตใจของประชาชน คือ พระมหากษัตริย์ จึงได้มีโครงการอาสาปกป้องสถาบัน เพื่อทำให้ทุกคนรักบ้านรักเมือง ถ้าดำเนินการไประยะหนึ่ง ความปรองดองจะเกิดขึ้นในบ้านเมือง

นายอำเภอต้องรู้ว่าผู้ชุมนุมมาจากที่ใด โดยการรับรู้ข่าวสารผ่าน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งทุกคนสามารถทำได้ในระยะเวลาหนึ่ง ความคลี่คลายของสถานการณ์ในบ้านเมืองจะดีขึ้น พวกเราเป็นข้าราชการในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ถ้าทำให้บ้านเมืองมีความปกติสุข พระมหากษัตริย์ก็มีความสุขด้วย จึงขอฝาก 4 เรื่องดังกล่าวนี้ไว้ด้วย

สำนักยุทธศาสตร์และส่งเสริมการบริหารราชการอำเภอ

กรมการปกครอง

สรุปคำกล่าวมอบนโยบาย ในการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการปลัดจังหวัด และนายอำเภอ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

โดย นายถาวร เสนเนียม
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
เรื่อง การแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ผมได้รับมอบภารกิจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ให้กำกับดูแลกรมที่ดิน ศูนย์บริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ กรุงเทพมหานคร นอกนั้นก็เป็นของรัฐวิสาหกิจ ที่สำคัญที่สุดคือการได้รับมอบหมายให้ดูแลงานพิเศษ เรื่องการแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ 14 จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีดังนี้

1. ปัญหาความไม่สงบของจังหวัดชายแดนภาคใต้

2. ปัญหาเรื่องกลยุทธ์ของการแก้ไขปัญหายาเสพติด ในพื้นที่ 14 จังหวัดภาคใต้

3. บทบาทของนายอำเภอ และปลัดจังหวัด ในการสนับสนุน เกี่ยวกับนโยบายเรื่องที่ดินของรัฐบาล

♦ ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

ปัญหาภาคใต้ไม่ใช่เป็นปัญหาของ 5 จังหวัด แต่เป็นปัญหาของคน 60 ล้านคน ของคนทุกจังหวัด ของท่านนายอำเภอของท่านปลัดจังหวัดทุกท่าน และของท่านอธิบดีกรมการปกครองของทุกคน ผลกระทบที่เห็นได้ชัด คือ เรื่องเงินงบประมาณที่จะนำไปใช้ในการพัฒนาทั่วทุกอำเภอ หรือจังหวัด ส่วนหนึ่งก็นำไปแก้ปัญหาใน 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประการถัดไปก็คือความปลอดภัยในชีวิตของข้าราชการไม่ว่าจะเป็นตำรวจ ทหาร หรือข้าราชการฝ่ายอื่น ๆ ที่ถูกส่งตัวลงไปแก้ไขปัญหาภาคใต้

สำหรับ**การแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้น เรากำหนดเป็น 3 ประเด็น** ได้แก่

ประเด็นแรก คือ **หลักการใช้การเมืองนำการทหาร** โดยใช้**ยุทธศาสตร์พระราชทาน คือ การเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา** การสร้างความเข้าใจนั้น เป็นเรื่องยาก คนจาก 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ สวมหมวกกาปีเยาะ ใส่เสื้อกุลง แต่งตัวตามวัฒนธรรมตามประเพณี มักจะถูกมองด้วยสายตาว่าเป็นแนวร่วมของผู้ก่อความไม่สงบ หรือคนจากภาคอื่น ลงไปทาง 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ พูดจากันไม่รู้เรื่อง ใช้คนละภาษาในการสื่อ สิ่งเหล่านี้เป็นการสร้างความไม่เข้าใจและเป็นความไม่เข้าใจ ซึ่งเป็นปัญหาอุปสรรคในการพัฒนา ดังนั้น ยุทธศาสตร์พระราชทานของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงพระราชทานให้ไว้ แก่พี่น้องประชาชน

เราทุกคนต้องมีหน้าที่ในการสร้างความเข้าใจพี่น้องไทยมุสลิมที่อยู่ที่นั่นให้ได้ การสร้างความเข้าใจต้องเกิดจากความจริงใจ ต้องยอมรับในความหลากหลายของเชื้อชาติ

ประการที่สอง คือ **การส่งเสริมให้พี่น้องชาวมุสลิมมีเกียรติ มีศักดิ์ศรี และความภาคภูมิใจ**

ประการสุดท้าย คือ **การให้ความสำคัญกับกลุ่มปัญญาชน** หลายต่อหลายคน เมื่อเรียนจบจากตะวันออกกลางมาตกงาน ทำงานที่ไหนก็ถูกดูถูกเหยียดหยาม

สรุปคือ การเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา เป็นการสร้างความเข้าใจกับพี่น้องมุสลิมที่อยู่ในจังหวัดอื่นด้วย ขณะนี้เรามีพี่น้องมุสลิม ที่อยู่กันหนาแน่นในจังหวัดอื่นด้วย อย่างน้อยที่สุด 38 จังหวัด ที่มีคณะกรรมการอิสลามของจังหวัดอยู่ หลักความเชื่อของพี่น้องมุสลิมมีเรือนร่างอันเดียวกัน ใครเจ็บมุสลิมที่อื่นก็เจ็บด้วย ถ้าเราไม่เข้าใจจะเป็นการซ้ำเติมปัญหา จึงฝากความเข้าใจในเรื่องการเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนาให้ถูกต้องชัดเจน

ผมเข้าไปดูแลปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นระยะเวลาปีกว่า ปัญหาหนึ่ง คือ ลูกของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งเสียชีวิตจากการก่อความไม่สงบ มีเด็กกำพร้าอยู่นับพันคน ก็ยังคงเรียนหนังสืออยู่ที่นั่น ส่วนลูกของชาวบ้าน ซึ่งพ่อแม่เสียชีวิตจากความไม่สงบ ก็ยังคงเรียนที่นั่น เป็นเยาวชนที่นั่น บางครั้งก็เรียนในโรงเรียนเดียวกัน ถ้าหากว่าเราไม่สามารถสร้างความเข้าใจ ให้อยู่ร่วมกันได้ ปัญหาก็จะตามมา ฯพณฯ พลเอกเปรม ติณสูลานนท์ ได้นำโครงการสานใจไทยสู่ใจใต้ โดยนำเด็กกำพร้าเหล่านั้นขึ้นมาอยู่กับครอบครัวมุสลิมในภาคกลางและกรุงเทพฯ นับถึงขณะนี้ 3,000 คนเศษแล้ว ก็ได้ช่วยสร้างความเข้าใจว่าบ้านนี้เมืองนี้ยังมีผู้ใหญ่ใจดี สามารถอยู่ได้อย่างสันติสุข โดยไม่ต้องแยกดินแดนหรือจัดตั้งรัฐอิสระ

◆ มะลิ : โครงยุวทูตเพื่อสันติภาพ

โครงยุวทูตเพื่อสันติภาพ คือ เอาเยาวชนจากเด็กกำพร้า ลูกของเจ้าหน้าที่ที่เสียชีวิตจำนวนครึ่งหนึ่ง ลูกของพี่น้องประชาชนที่เป็นเด็กกำพร้าอีกครึ่งหนึ่ง คัดเลือกมาเข้าค่าย เราได้ทำในช่วงปิดเทอมใหญ่ 2 รุ่น เพื่อมาเปิดโลกทัศน์ ร่วมกันคิด ร่วมกันสัมผัสสังคมที่อยู่กันอย่างสันติสุข โดยไม่ต้องให้เยาวชนเหล่านั้นคิดที่เป็นปฏิปักษ์ต่อกันในระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐและลูกของพี่น้องประชาชนที่มีผลกระทบก็นับว่ามีผลสำเร็จในระดับหนึ่ง อย่างไรก็ตามการสร้างความเข้าใจต่อกันและกันในระหว่างคนต่างเชื้อชาติและต่างความคิดเราต้องปรับความคิดความเชื่อให้ได้เพื่อสร้างความเข้าใจ

ผมได้มอบหมายให้คณะทำงานลงไปศึกษาในพื้นที่เดินทางไปกลุ่มดาวะ คิดตัวละครขึ้นมา เพื่อให้เยาวชนได้มีโอกาสเรียนรู้**หลักปรัชญาของศาสนาอิสลาม** ซึ่งเป็น**หลักความเชื่อ 6 ประการ** กับ**หลักปฏิบัติ 5 ประการ** ว่าเราจะถ่ายทอดหลักปรัชญาของศาสนาอิสลามให้เยาวชนไทยพุทธและอิสลามได้มีโอกาสเรียนรู้และรับทราบ ส่งคณะทำงานลงไปตามแนวทางที่ได้มอบภารกิจก็ได้เขียนหนังสือ 1 เรื่อง ชื่อว่า มะลิ เป็นชื่อของเด็กผู้หญิงชาวเชียงใหม่ มีพ่อชื่อสมาน ในยามปิดเทอมครูสมานก็นำมะลิมาเยี่ยมเพื่อนที่มีอาชีพเป็นครู และมาพักบ้านของคุณลุงอารี ทั้งพ่อและลูก คุณลุงอารีมีลูก 2 คน เป็นผู้หญิง 1 คน ผู้ชาย 1 คน ในระหว่างที่มะลิมาเที่ยวศึกษาหาความรู้ ความเป็นอยู่ของ

ศาสนาอิสลาม ด.ญ. มะลิ จะเดินทางไปกับลุงอารี ไปเยี่ยมมัสยิด ชุมชน ไปดูการประกอบอาชีพ ด.ญ.มะลิ ก็จะจดบันทึก และก็จะจดบันทึกหลักปรัชญา 5 ประการไว้ และเมื่อไปได้พบได้เห็นการปฏิบัติของศาสนาอิสลาม ก็จะบันทึกไว้ ทั้ง 5 ประการ เพื่อมาถ่ายทอดมาเป็นหนังสือมะลิ และผมกำลังจะเปิดตัวหนังสือในเดือนกรกฎาคมนี้ และจะแจกจ่ายไปตามโรงเรียนต่าง ๆ เพื่อเป็นการสร้างความเข้าใจว่า ถ้าเรามีเพื่อนเป็นเยาวชนหรือมุสลิม ทำไมเขาจึงต้องทำสะกัด ทำไมพี่น้องมุสลิมจึงต้องเดินทางไปเมกกะ หรือทำไมจะต้องเชื่อพระผู้เป็นเจ้าพระองค์เดียว สิ่งเหล่านี้ก็จะเป็นอีกวิธีในการสร้างความเข้าใจ ขณะนี้กำลังดำเนินการจัดทำหนังสืออีกเล่มหนึ่ง ที่ต่อเนื่องจาก มะลิ คือ มาลัย คือเอามะลิหลาย ๆ ดอกมาร้อยพวงมาลัย ซึ่งถ้าหากทำสำเร็จก็จะนำมาเผยแพร่อีกครั้งหนึ่ง การสร้างความเข้าใจซึ่งกันและกัน เป็นเรื่องที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง โดยเฉพาะความแตกแยกในความคิดความเชื่อในเรื่องศาสนา นายอำเภอทั้งหลาย ท่านปลัดจังหวัด ท่านมีความสำคัญอย่างยิ่งที่จะสร้างความเข้าใจของคนในชาติ ไม่ยกเว้นแม้กระทั่งท่านเป็นนายอำเภอเมืองเชียงราย ท่านก็สามารถสร้างความเข้าใจให้กับพี่น้องประชาชน 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้

◆ แผนพัฒนาห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้ : การเพิ่มรายได้ให้ประชาชน

การดำเนินแผนพัฒนาห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้ ถ้าเราจะมองไปในอดีตในยุครัฐบาล ท่านคึกฤทธิ์ฯ มุ่งเน้นในการพัฒนาระดับตำบลมีเงินผันลงไป สำหรับในยุคนายกทักษิณมุ่งเน้นไปที่หมู่บ้านคำตอบอยู่ที่หมู่บ้าน มุ่งเน้นไปที่ครัวเรือนของ 5 จังหวัด เราพบว่าครัวเรือนยากจน มีรายได้เฉลี่ยไม่เกิน 64,000 บาท ถ้าสมมุติว่าครัวเรือนหนึ่ง ๆ มีอยู่ 3-4 คน รายได้เฉลี่ยไม่เกินคนละ 10,000 บาท ดังนั้นสมมุติฐานในการแก้ปัญหาเศรษฐกิจก็ตั้งเป้าเอาไว้ว่าถ้าได้บริหารงานครบ 3 ปีนับตั้งแต่เป็นรัฐบาลจะเพิ่มรายได้ให้พี่น้องประชาชนครัวเรือนละ 120,000 ต่อครัวเรือน/ปี มันดูเหมือนท้าทายแต่มั่นใจว่าทำได้ เราจะมุ่งเน้นด้วยวิธีการยกระดับรายได้ เริ่มต้นที่การทำประชาคมเพื่อเสริมการประกอบอาชีพตามต้องการตามถนัด เช่น

- **มุ่งเน้นการเพิ่มพื้นที่ปลูกปาล์ม** จำนวนสองแสนกว่าไร่ ประมาณสองหมื่นราย ขณะนี้ได้ทำการหาลูกค้าให้แล้ว จะให้มีการปลูกปาล์มให้ครบตามที่พี่น้องประชาชนต้องการ ขณะนี้ท่านนายอำเภอ หรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องต้องดำเนินการ อย่างจริงจังในการหาลูกค้าเป้าหมายให้ได้ตามต้องการ และบริการให้ถึงที่

- ต่อไปคือการ**ลดพื้นที่นาร้าง** ประมาณ 85,000 ไร่

- **ส่งเสริมการเลี้ยงแพะ** ให้ได้สามแสนตัว

- **การเพิ่มการมีงานทำ ฝึกอาชีพ จัดหาปัจจัยการผลิต เพิ่มทักษะฝีมือแรงงาน**

- ส่วนทางด้านการ**พัฒนาคุณภาพของคน** จะมีการฝึกเยาวชน

- **การยกระดับคุณภาพในชีวิต**นั้น พอช. จัดหาที่อยู่อาศัยคุณภาพให้พี่น้องประชาชน แสนครัวเรือนโดยอนุมัติงบประมาณผ่าน พอช. เริ่มต้นที่ 3,000 ล้าน วันจันทร์ที่ผ่านมาผมกับกรมโยธาธิการฯ ได้ร่วมมือกันแก้ไขกฎกระทรวง โดยผ่อนคลายในการขออนุญาตก่อสร้างบ้าน ตามโครงการที่รัฐบาลจัดสร้างให้ เช่น ระยะย่น ระยะถอย จาก 2 เมตร เป็น 1 เมตร จาก 1 เมตร เป็นครึ่งเมตร นี่คือการยกตัวอย่าง 3,000 ชุมชนเมือง ได้รับประโยชน์จากการสร้างที่อยู่อาศัย โดยรัฐอุดหนุนฐาน และสามารถก่อสร้างบ้านได้ถูกต้อง เมื่อกฎกระทรวงผ่านคณะรัฐมนตรีไปได้ก็ทำให้พี่น้องประชาชนมีที่อยู่อาศัยที่ดีขึ้น แม้ไม่ได้มาตรฐาน ซึ่งหลายคนกังวลว่าถ้าเกิดไฟไหม้ขึ้นมาจะทำอย่างไร ก็จะมีข้อบังคับอย่างอื่นขึ้นมาเป็นมาตรฐานการรักษาความปลอดภัย

สร้างระบบประปาหมู่บ้านอย่างน้อย 619 แห่ง ในพื้นที่เป้าหมายจัดหาเงินเรียบร้อยแล้ว น้ำในหมู่บ้านขนาดเล็กประมาณ 600 กว่าหมู่บ้าน

ยกระดับการแก้ไขปัญหาถนนหนทางให้กับหมู่บ้านและตำบล 981 สายด้วยเงินงบประมาณ 2,900 กว่าล้าน ปี 2553 จำนวน 241 สายทาง ด้วยเงินงบประมาณ 679 ล้าน

ในเรื่องของความมั่นคงปลอดภัยนอกเหนือจากกำลังอาสาสมัครต่าง ๆ แล้ว เราได้ขอกำลัง อส. เพิ่มอีก 6 อำเภอ กับงบประมาณ พร้อมด้วยอาวุธ โรงเรือน อย่างน้อยที่เห็นได้ชัดคือ 6 อำเภอ และกำลังคิดจะให้มี ผรส. หรือผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ด้านกิจการสตรีและเยาวชน ซึ่งถ้าแนวความคิดตกผลึก ก็จะขอมติ ครม. เพื่อเพิ่มให้ทำหน้าที่ช่วยเหลือด้านความมั่นคงและความปลอดภัย

การจัดตั้งองค์กรเพื่อเป็นองค์กรทำหน้าที่แก้ไขปัญหาอย่างถาวรเรามี ศอ.บต. และ พตท. ตั้งแต่ปี 2524 รัฐบาลช่วงต่อมาได้ยกเลิกเมื่อปี 2545 การแก้ไขปัญหาก็ไม่สามารถที่จะทำได้ รัฐบาลนี้ได้เสนอ พ.ร.บ. จัดตั้งองค์กรถาวรขึ้นมา ที่เรียกว่า พ.ร.บ. บริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ ขณะนี้อยู่ในวาระ 2, 3 ถ้าเปิดสภามาคงพิจารณาเสร็จ หลังจากนั้นก็จะส่งให้วุฒิสมาชิก สิ่งสำคัญจะเป็นองค์กรที่เป็นนิติบุคคลมีคำของบประมาณ มีงบประมาณของตนเอง สามารถที่จะจัดทำระเบียบการเงิน สารบัญ หรืออื่น ๆ ได้ ผู้บริหารสูงสุดมีตำแหน่งเทียบเท่า ปลัดกระทรวง จะมีนายกหรือรองนายกที่ รมต. มอบหมายให้ทำหน้าที่ดูแล

◆ การแก้ไขปัญหายาเสพติดใน 14 จังหวัดชายแดนภาคใต้

ขอเน้นย้ำให้เอาจริงเอาจังในการแก้ไขปัญหายาเสพติด ถ้า ผวจ. และ ตำรวจภูธรจังหวัดเอาจริง ปัญหาเบาลงแน่นอน ในระดับอำเภอถ้านายอำเภอ และผู้กำกับเอาจริง ปัญหาลดลงแน่แนอน แนวนโยบาย 5 รั้ว Clean & Seal หรือข้อสั่งการ 9 ข้อ สำหรับ 14 จังหวัดหรือจังหวัดอื่นจะเอาไปใช้ก็ได้ ปัญหาคือนายอำเภอเต็มที่ เต็มร้อยหรือยัง ปลัดจังหวัดถามตัวเองว่าเต็มร้อยหรือยัง ถ้าเต็มร้อยแล้ว ปรับเปลี่ยนแบบแนวทาง 5 รั้ว Clean & Seal เอาแค่วิธีการทำประชาคมลับ เราได้ปรับเปลี่ยนให้เข้ากับสถานการณ์ ตัวบุคคลในพื้นที่หรือไม่ เพราะฉะนั้นถ้าลงลึกแล้วถ้าจริงตามนั้นใส่เกียร์ 5 ทุกอย่างดีขึ้น ถ้าคิดว่าเป็นงานฝากประสิทธิภาพจะไม่เกิด ดังนั้น เมื่อท่านถามตัวเองว่าประชาชน คือบุคคลที่ต้องดูแล ทุกอย่างจะดีหมด ท่านเป็นเจ้าเมืองเป็นกำลังสำคัญของจังหวัด ขอฝากว่ายาเสพติดเป็นศัตรูของชาติจริง ๆ เป็นศัตรูของเยาวชนหลาย ๆ คน ทำงานเป็นทีม ทำให้พี่น้องประชาชนติดยาเสพติดน้อยลง ผลิตน้อยลง หมู่บ้านสีขาวเพิ่มขึ้น ประชาชนจะศรัทธาอยู่ที่ไหนก็ได้

◆ ที่สาธารณประโยชน์

สุดท้ายให้นายอำเภอและปลัดจังหวัดสนับสนุนนโยบายที่เกี่ยวข้องกับที่ดินสาธารณะ ในพื้นที่ของท่านมีประชาชนบุกรุกเข้าไปมากเกือบจะเรียกว่าเหลือที่สาธารณะไม่ถึงครึ่ง กรมที่ดินได้ของบประมาณ สำหรับปี 2554 ไว้ 220 ล้าน เพื่อเอาที่ดินของรัฐไปขจัดความยากจน ปลายเดือนนี้จะแจกเอกสารอนุญาตให้ประชาชนทำกินในที่ดินแปลงที่อำเภอฉวาง 2,000 กว่าไร่ ครอบครัวละไม่เกิน 15 ไร่ ไม่มีการตกทอด จำหน่ายจ่ายแจกไม่ได้ ปัญหาที่ดินทำกินเป็นปัญหาต่อเนื่องและมากขึ้นเรื่อยๆ เพราะฉะนั้นที่สาธารณะ ที่ประชาชนทำกินอยู่ รัฐสามารถออกเอกสารอนุญาตให้ประชาชนใช้ทำกินได้ชั่วคราว เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน โดยนายอำเภอ ปลัดจังหวัด ร่วมกับที่ดินจังหวัดจะดำเนินการใดในที่สาธารณะแปลงใด จะมีงบประมาณ 220 ล้าน ในปีงบประมาณ 2554 เช่น ที่ดินในอำเภอประทายในจังหวัดนครราชสีมา ที่มีการทำประโยชน์เพื่อพี่น้องประชาชน เรื่องโฉนดชุมชน ขณะนี้ราษฎรที่เข้าไปทำกินในที่ดินของรัฐ ไม่ว่าของกระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย หรือ กระทรวงอื่น เมื่อถูกจับดำเนินคดี จะถูกดำเนินคดี ทั้งทางแพ่งและอาญา ถูกปรับจำนวนสูงมาก ถ้าไม่มีเงิน จะถูกกักขังแทนค่าปรับ ขณะนี้รัฐบาลได้ออกระเบียบว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชนเกิดขึ้น ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว นั่นคือมีชุมชนอยู่ก่อนระเบียบประกาศใช้ไม่ต่ำกว่า 3 ปี ชุมชน จะใช้ที่ดินแปลงนั้นร่วมกัน บริหารร่วมกัน

และใช้ประโยชน์จากชุมชนร่วมกัน แล้วแก้ไขปัญหาความ ยากจน ปัญหาถูกจับดำเนินคดี เพราะเอาที่ดินแปลงนั้น เข้าสู่กระบวนการออกโฉนดชุมชน ซึ่งแก้ไขปัญหาได้ โดยมีพื้นที่นำร่องอยู่ 30 กว่าแปลง เป็นพื้นที่สาธารณประโยชน์ที่อยู่ในความรับผิดชอบของฝ่ายปกครอง ขณะนี้ศึกษาอยู่ทั้งหมด 16 แปลง รอดำเนินการและตามระเบียบ 6 แปลง ส่วนมากอยู่ในพื้นที่ภาคอีสานและภาคเหนือ ซึ่งจะสามารถแก้ไขปัญหาให้พี่น้องประชาชนบุกรุกเข้าไปทำสวนยาง และเป็นขอทุนทำสวนยางเป็นครั้งที่สอง

ขณะนี้ ที่ดินอุทยานในอำเภอรัฐภูมิในพื้นที่จังหวัดสงขลาสามารถทำให้พี่น้องสามารถอยู่ร่วมกับป่าได้ หรือในเขตเทือกเขาบูโดอันเป็นเขตอุทยานในอำเภอในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้สามารถทำกินในเขตอุทยานที่ประกาศทับที่ทำกินของพี่น้องที่อยู่ก่อนโฉนดชุมชนเมื่อเกิดแล้วจะทำให้ประชาชนมีที่ดินทำกิน แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

♦ ธนาคารที่ดิน

ธนาคารที่ดินแป็นองค์กรมหาชนจัดตั้งตาม พรบ. องค์กรมหาชน ปี 2542 ตามมาตรา 5 โดยมีท่านพระนายสุวรรณรัฐ เป็นประธานยกร่าง คือการเอาที่ดินทั้งของรัฐที่ไม่ได้ทำประโยชน์มาจัดสรรให้ที่ดินทำกิน และการเอางบประมาณไปจัดซื้อที่ดินของเอกชนมาให้ประชาชนทำกินให้ประชาชนใช้ประโยชน์ โดยที่ดินทั้ง 2 รูปแบบที่จัดหามานี้อยู่ระหว่างการยกร่าง จากนั้นจะนำเสนอ ครม. และจะดำเนินการในจังหวัดนำร่อง คือ ลำพูน และเชียงใหม่

บทบาทของนายอำเภอที่จะต้องอำนวยการให้ประชาชนได้รับเอกสารสิทธิในการทำหน้าที่ดูแลที่สาธารณะ ในหน้าที่นายอำเภอ แต่มอบหมายให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านสอดส่องดูแลให้กำชับดูแลอย่างเข้มงวดในการคุ้มครองที่สาธารณประโยชน์ สำหรับปลัดจังหวัดที่ทำหน้าที่เป็นเลขานุการของ กบร. ระดับจังหวัด มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานในการออกเอกสารสิทธิเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาให้เอาเข้าที่ประชุม กบร. ประชุมเดือนละ 1 ครั้ง เพื่อแก้ไขปัญหาให้พี่น้องประชาชน

การไกล่เกลี่ยประนอมข้อพิพาทในกรณีเป็นคดีแพ่ง โดยเฉพาะความขัดแย้งในทางที่ดิน ในหลายพื้นที่ฆ่ากันตายเพราะแย่งที่ทำกิน ให้นำแนวประนอมข้อพิพาทมาใช้เป็นแนวทางการแก้ปัญหา ในปี 2530 กระทรวงมหาดไทยได้พัฒนาออกข้อบังคับกระทรวงมหาดไทย และได้บัญญัติไว้ใน พ.ร.บ. บริหารราชการแผ่นดินฯ โดยให้นายอำเภอทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยประนอมข้อพิพาทที่เป็นความขัดแย้งของประชาชน โดยผ่านทางกำนัน ผู้ใหญ่บ้านเพิ่มขึ้น ขอฝากให้นายอำเภอ และปลัดจังหวัดช่วยดูแลว่า จะแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐในพื้นที่ได้อย่างไร

สำนักยุทธศาสตร์และส่งเสริมการบริหารราชการอำเภอ
กรมการปกครอง

สรุปคำกล่าวมอบนโยบายแนวทางการปฏิบัติราชการในการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการปลัดจังหวัดและนายอำเภอ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

โดย นายมานิต วัฒนเสน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

◆ นายอำเภอ : นายกรัฐมนตรีประจำอำเภอ

เพื่อนๆ ปลัดจังหวัด นายอำเภอ ทุกท่าน สำหรับเรื่องที่จะมาพูดคุยกับท่านก็เป็นประสบการณ์ที่เคยทำงานมา อดีตนายกรัฐมนตรีท่านหนึ่งเคยพูดว่าตำแหน่งนายอำเภอเป็นตำแหน่งที่สำคัญ เป็นหัวใจสำคัญเป็นรอยเชื่อมต่อระหว่างประชาชนในพื้นที่กับผู้ว่าราชการจังหวัด และรัฐบาล ผมเห็นด้วยว่าตำแหน่งนายอำเภอสำคัญที่สุด จนมีผู้เปรียบเทียบว่านายอำเภอก็เหมือนกับนายกรัฐมนตรีประจำอำเภอ ท่านทั้งหลายคงจะภูมิใจกับตำแหน่งนี้

◆ นายอำเภอต้องหูไว ตาไว

ผมมองดูโลกนี้เปลี่ยนไปเร็วมาก เปลี่ยนไปจนสถาบันของเราเปลี่ยนตามไปไม่ทัน ผมเคยพูดกับน้องว่าปัจจุบันโลกเปลี่ยนไปเร็วเราอย่าหลงตนเองว่าเราเป็นนักปกครอง อยากจะให้ปรับความคิดหน่อยว่า เราไม่ควรคิดว่าเราเป็นนักปกครอง เพราะสังคมเปลี่ยนไปมากไม่คิดว่าใครปกครองใครได้ อยากให้ท่านทั้งหลายเปลี่ยนบทบาทตนเองเป็นนักบริหารจัดการ ในพื้นที่ท่านลองไปคิดดูถ้าหากเราเป็นนักบริหารจัดการ เราก็จะมาสนใจเรื่องการบริหารจัดการ

สิ่งที่ผมมีความคิดตั้งแต่แรกเริ่มรับราชการมาว่า ถ้าหากท่านจะประสบความสำเร็จในชีวิตราชการ น่าจะต้องเป็นผู้นำทางการเปลี่ยนแปลง อยากให้ท่านชิงการนำในทุกเรื่อง เป็นผู้ที่หูไวตาไว มีเรื่องที่เกิดขึ้นคือ เรื่องการรายงานข่าวเพราะว่าเวลามีเรื่องสถานีวิทยุโทรทัศน์ตอนข่าวเช้าจะรายงานเร็วมากในทุกๆ เรื่อง และรัฐมนตรีก็จะโทรศัพท์มาสอบถามปลัดกระทรวงมหาดไทยว่าเรื่องเป็นอย่างไร ผมก็โทรศัพท์กลับไปหานายอำเภอแต่นายอำเภอไม่รู้เรื่อง ผมจึงเห็นว่านายอำเภอต้องเป็นผู้ที่หูไวตาไว พยายามรายงานข่าวต่างๆ มาให้ผู้บังคับบัญชาทราบโดยเร็ว ผมหวังว่าที่มาพบท่านในวันนี้ ผมดูจากการรายงานจากนายอำเภอมาถึงผู้ว่าราชการจังหวัดและมาถึงกระทรวง บางครั้ง 15 วัน ถึงจะรู้เรื่อง ทั้งๆ ที่เรื่องเหล่านั้นผ่านหนังสือพิมพ์ไปทั้งหมดแล้ว สิ่งที่รายงานมาจึงเป็นกระดาษ ต่อไปนี้ต้องรายงานโดยการส่งข้อความผ่านโทรศัพท์มือถือจะได้รวดเร็วทันเหตุการณ์ ช่วงเกิดการชุมนุมของกลุ่มคนเสื้อแดงต้องทันเหตุการณ์อย่างมาก ให้ผู้ว่าฯ นายอำเภอหากมีเรื่องเกิดขึ้นให้รายงานโดยการส่งข้อความผ่านโทรศัพท์มือถือโดยเร็ว ท่านเชื่อหรือไม่ว่ามีอยู่จังหวัดหนึ่งรายงานสถานการณ์ให้ผมทราบเป็นข้อความที่เหมือนกันทุกวัน แม้เมื่อสถานการณ์เปลี่ยนแปลงไปแล้ว ทั้งหมดนี้เป็นเกร็ดความรู้อยากให้ท่านนำไปปรับใช้การรายงานขอให้มีความสมเหตุสมผลที่เกิดขึ้นในทุกเหตุการณ์

◆ บำบัดทุกข์ บำรุงสุข : วิสัยทัศน์ก่อนฝรั่ง

กรมพระยาดำรงราชานุภาพฯ ท่านฉลาดมาก ท่านเขียนคำว่า บำบัดทุกข์ บำรุงสุข ที่จริงเป็นวิสัยทัศน์ เขียนก่อนฝรั่งๆ มาคิดที่หลัง และตามมาด้วยยุทธศาสตร์ นายอำเภอกำหนดยุทธศาสตร์เพื่อให้วิสัยทัศน์ของกรมพระยาดำรงราชานุภาพฯ บรรลุเป้าหมายก็น่าจะพอแล้ว ปัจจุบันเป็นสงครามของข่าวสาร ต่อสู้ แย่งชิง การนำ นายอำเภอ ผู้ว่าฯ พอมีเหตุการณ์เกิดขึ้น ต้องพยายามไปที่เกิดเหตุก่อนใคร ถ้าไม่เช่นนั้นจะต้องถูกช่วงชิงการนำ เมื่อเราเห็นว่านายอำเภอเป็นหัวใจ และนายอำเภอจะต้องช่วยเหลือผู้ว่าฯ และประเทศอย่างไร ผมอยากฝากนายอำเภอนำไปคิดว่าเราอยู่บริษัทเดียวกัน คือ บริษัทประเทศไทย ถ้าเราคิดอย่างนี้ได้ก็จะช่วยเราได้มาก

ในยุคกระแสโลกาภิวัตน์ ขอให้ท่านเกาะกระแสให้ทัน ไม่เช่นนั้นจะเสียความเป็นผู้นำได้ ให้ท่านนำเทคโนโลยีไปประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบทั่วไป ยกตัวอย่าง การทำยางพาราของบริษัท ซีพี โรงงานกำจัดขยะที่จังหวัดลำปาง วันหนึ่งกำจัดขยะได้ 90 ตัน และผลิตกระแสไฟฟ้าได้ เป็นการนำเทคโนโลยีมาจัดการสิ่งแวดล้อมในชุมชน เรื่องที่ท่านจะต้องตระหนักต่อไป คือ เรื่องสิ่งแวดล้อม เรื่องเทคโนโลยีจะมาเป็นอันดับหนึ่ง เรื่องขยะขอฝากนายอำเภอว่าโครงการต้องสามารถทำได้ เมื่อเกิดการต่อต้านจากประชาชนนายอำเภอต้องเข้าไปช่วยเหลือทำให้สำเร็จ ต้องให้ความสำคัญจะเป็นประโยชน์กับประเทศชาติ

◆ สถานการณ์ความไม่สงบเรียบร้อย

ภารกิจการส่งกลับผู้ชุมนุมคนเสื้อแดงประมาณ 2,000 คน ก็ได้รู้ข้อมูลว่า ผู้เข้าร่วมชุมนุมไม่ได้จ้างมาชุมนุมอย่างเดียว มาด้วยจิตใจก็มี ผมเก็บตัวอย่างการมาชุมนุมมากที่สุด ดังนี้

1.รัฐบาลมีสองมาตรฐาน

2. เกิดความไม่เป็นธรรมในสังคม

3. เศรษฐกิจไม่ดี

4. ชอบบุคคลหนึ่งบุคคลใด

5. ไม่ชอบนักการเมือง

ดังนั้น ขอฝากนายอำเภอ ปลัดจังหวัด ในภารกิจการสร้างความปรองดอง ความสมานฉันท์ ในภาคอีสานกลับไปจะมีรายชื่ออยู่ 2,000-3,000 คน ให้ไปตามดูว่าเขามาเพราะอะไร

จะจัดตั้งทุนวิจัยให้เห็นว่าเขามาเพราะเหตุใดเวลาไปคุยกับเขาอย่าใช้กฎหมายนำ ให้ใช้หลักมิตรภาพเป็นหลัก พยายามทำความเข้าใจกับประชาชนในช่องทางต่างๆ กรณีมีข่าวว่าจะทำลายสถานที่ราชการหรือของเอกชน นายอำเภอต้องพยามดูแลเหตุการณ์ต่างๆ ที่เกิดขึ้นเพราะคนในสังคมของเรามีความอ่อนแอมาก

◆ ประเทศไทยกับการแข่งขันในเวทีโลก

ลีดเดอร์ ฟอร์ เชนจ์ เป็นห่วงประเทศไทย ขีดความสามารถทางการแข่งขัน ที่จัดทำโดยธนาคารโลก ไทยจะอยู่ในอันดับ 36 จากก่อนหน้าอยู่ในอันดับ 34 ด้านการศึกษาอันดับคุณภาพการศึกษาขั้นพื้นฐาน ไทยอยู่อันดับที่ 69 สิงค์โปร์อยู่ที่อันดับ 3 มาเลเซียอันดับ 31 อินโดนีเซียอันดับ 58 ขณะที่การศึกษาไทยโดยรวมไทยตกไปอยู่ที่อันดับ 67 ตัวชี้วัดอนาคตเมืองไทยศักยภาพการคิดนวัตกรรมไทยอยู่อันดับ 56 เวียดนามอันดับ 33 สถาบันทำวิจัยด้านวิทยาศาสตร์ไทยอยู่อันดับ 60 เวียดนาม 64 การทำวิจัยและพัฒนา (อาร์แอนด์ดี) ของบริษัทเอกชนไทยอยู่อันดับ 47 ขณะที่เวียดนามอยู่อันดับ 27 สิงค์โปร์อันดับ 1 จะเห็นได้ว่าอันดับของไทยเริ่มตก ขณะที่ประเทศอื่นๆ โดยเฉพาะประเทศกำลังพัฒนามีอันดับเพิ่มมากขึ้น หากไทยไม่ทำอะไรเพื่อเปลี่ยนแปลงน่าหนักใจมาก ในอนาคตน่าคิดมากว่า ไทยจะยืนตรงไหนในอาเซียน และยืนอยู่ตรงไหนในโลก ที่ก่อนหน้านี้ไทยเคยพัฒนาด้านเศรษฐกิจและการเมืองจนเป็นผู้นำอาเซียน

◆ **Mahadthai Channel ช่องทางการสื่อสารของมหาดไทย**

ขอให้ทุกอำเภอเปิดระบบทีวีมหาดไทย ณ ที่ว่าการอำเภอทุกแห่งโดยเฉพาะในเวลาราชการเปิดให้ประชาชนได้รับชม และช่วยประชาสัมพันธ์ให้รับชมกันทั่วไป หรือหากมีข้อติชมก็ให้แจ้งมา หากอำเภอใดมีโครงการดีๆ สามารถนำมาออกรายการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ได้

◆ **การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน**

- **ปัญหาภัยแล้ง** ขอให้ทุกอำเภอติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิด เพื่อเตรียมให้ความช่วยเหลือต่อไป

- **การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** ให้นายอำเภอเป็นพี่เลี้ยง ให้คำปรึกษาแนะนำข้อกฎหมายต่างๆ เป็นที่พึ่งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้

- ให้นายอำเภอ**กำกับดูแล กำนัน ผู้ใหญ่บ้านฯ ไม่ให้มีการกระทำผิดกฎหมายต่างๆ** ทั้งนี้ เพื่อเป็นแบบอย่างที่ดีแก่ประชาชนในท้องที่และเป็นที่พึ่งของประชาชนได้

- **การแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบ** รัฐบาลได้ชื่นชมว่างานประสบความสำเร็จตามนโยบาย จังหวัด อำเภอทำได้ดีมาก

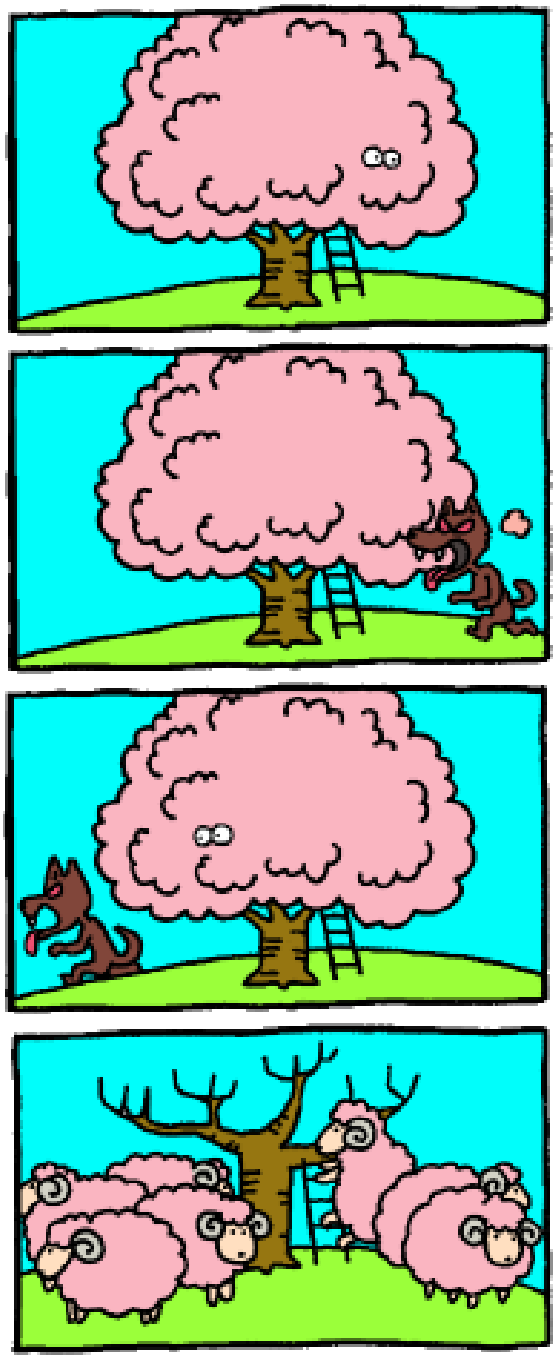
- **สินค้าผลิตภัณฑ์ชุมชน** อย่าคิดว่าเป็นงานของพัฒนาชุมชน นายอำเภอต้องเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลงด้วย

- **การให้ความช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาสในสังคม** ให้ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าไปดำเนินการให้ความช่วยเหลือ

สำนักยุทธศาสตร์และส่งเสริมการบริหารราชการอำเภอ

กรมการปกครอง

อมยิ้ม...



สรุปคำบรรยายพิเศษ ในการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการปลัดจังหวัด และนายอำเภอ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

โดย นายดิสธร วัชโรทัย รองเลขาธิการพระราชวัง

เรื่อง ความรู้เกี่ยวกับเกร็ดเล็กเกร็ดน้อยจากผู้ใกล้ชิดเบื้องพระยุคลบาท ในการถวายงานเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

♦ นำเสนอในส่วนมูลนิธิราชประชานุเคราะห์

ที่ผ่านมา มูลนิธิราชประชานุเคราะห์ได้ดำเนินการโดยการแต่งตั้งผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน ป้องกันจังหวัด เป็นกรรมการ ผู้แทนของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นกรรมการ ปลัดจังหวัด เป็นเลขานุการฯ ต่อไปจะแต่งตั้งนายอำเภอเป็นกรรมการเพิ่มขึ้น เพื่อให้แนวคิดที่ว่าจะทำอย่างไร ในการบริหารงานมูลนิธิฯ สามารถให้ความช่วยเหลือให้ถึงมือราษฎรอย่างรวดเร็ว มูลนิธิฯ เป็นกลไกในการให้ความช่วยเหลือราษฎรของในหลวง เริ่มมาตั้งแต่ประมาณปี 2505 - 2506 ซึ่งขณะนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดยังไม่มีอำนาจในการจ่ายเงินเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของราษฎร พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวจึงทรงมีพระบรมราโชวาท ให้เอาเงินไปให้จังหวัด เพื่อใช้จ่ายเงินช่วยเหลือราษฎรในวงเงินที่ตั้งไว้ ซึ่งเป็นการสนองพระบรมราโชบายของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ที่ทรงมีสายพระเนตรก้าวไกล ให้รัฐสามารถช่วยเหลือราษฎรได้ คือ การเป็นมือแรกเข้าช่วยเหลือ ซึ่งหมายถึง น้ำพระทัยของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ดึงราษฎรขึ้นจากน้ำในยามที่ราษฎรตกน้ำ ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ได้ให้ความช่วยเหลือราษฎรที่ประสบภัย และอำเภอก็ได้ให้การช่วยเหลือราษฎรผู้เดือดร้อนด้วยการแจกถุงยังชีพช่วยภัยน้ำท่วม ภัยแล้ง ฯลฯ ด้วย ซึ่งการช่วยเหลือนี้เป็นสิ่งที่พระองค์ทรงพระราชทานแนวทาง เพราะพระองค์ท่านคาดการณ์ล่วงหน้าได้อย่างแม่นยำ

ตลอดเวลาที่ทำงานกับพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พระองค์ท่านพระราชทานแนวคิดต่าง ๆ มากมาย และไม่ว่าราษฎรหรือใครที่ประสบภัย ในหลวงท่านไม่เคยทอดทิ้งเลย เมื่อราษฎรประสบภัย พระองค์ฯ ทรงพระราชทานความช่วยเหลือตลอด ในปัจจุบันมีหลายโครงการที่ให้ความช่วยเหลือด้านต่าง ๆ มากมาย มีโครงการในพระองค์และพระบรมวงษานุวงค์หลายพระองค์ เช่น โครงการเพื่อนพึ่ง (ภา) ยามยาก ฯลฯ ซึ่งดำเนินโครงการไม่มีการแข่งขันกัน แต่ช่วยเหลือกัน เพื่อให้ลดความเดือดร้อนของราษฎร ซึ่งแต่ก่อนอำเภอยังไม่มีส่วนร่วมไม่เข้ามาเกี่ยวข้อง แต่ปัจจุบันมีการแต่งตั้งนายอำเภอเป็นกรรมการโครงการแทน โดยการลงนามในแต่ละครั้งต้องลงนามด้วยตนเอง เพื่อเป็นการให้เกียรติต่อผู้ที่ดำเนินการ

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงรับสั่งต้องให้เกียรติข้าราชการที่เกี่ยวข้อง ทุกท่านในที่นี้มีหน้าที่นำความห่วงใยและปรารถนาดีจากพระองค์ไปให้ราษฎร ถ้าท่านได้รับการแต่งตั้งท่านจะต้องเป็นคนที่ราษฎรเห็นแล้วดีใจ ต้องเป็นที่พึ่งให้ราษฎร ๆ เห็นแล้วอบอุ่นใจ ปลอดภัย ดังนั้นนายอำเภอในฐานะเป็นกรรมการประจำจังหวัดแล้วต้องเป็นหูเป็นตาต่างพระเนตรพระกรรณให้พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในการแก้ไขปัญหาให้กับราษฎร โดยคิดว่าทำอย่างไรให้ราษฎรของพระองค์ได้รับความช่วยเหลืออย่างรวดเร็ว ยินดีช่วยเหลือทุกอย่างการช่วยราษฎรต้องทำทันทีและช่วยเหลืออย่างรวดเร็ว โดยจะประสานท่านดิสธรโดยตรงได้ที่เบอร์มือถือ 081-811-3388 หรือ E-mail : distorn@hotmail.com และ distorn@yahoo.com

อีกอย่างหนึ่งขอกราบเรียนให้ทราบว่า ในหลวงได้ประทับที่โรงพยาบาลศิริราช เป็นเวลา 9 เดือนแล้ว มีหลายคนถามว่า ไหนบอกว่าพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวหายประชวรแล้วแต่ทำไมยังประทับอยู่โรงพยาบาล ในฐานะที่เป็นข้าราชการบริพารในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ขอกราบเรียนว่า ในหลวงทรงมีพระชนมายุ 83 พระพรรษาแล้ว ทรงมีพระอาการประชวร มีไข้สูงเข้ารับการรักษาจนหายปกติแล้ว ต่อมาทำกายภาพบำบัดคืนกล้ามเนื้อบางส่วน ทำให้ท่านเดินได้ในระยะสั้น ๆ ในหลวงทรงเป็นพระมหากษัตริย์ของประเทศไทย ตราบใดที่ในหลวงท่านยังทรงไม่มั่นใจในพระวรกายว่าพระวรกายของพระองค์ยังไม่แข็งแรงก็จะไม่ออกมาพบปะราษฎร ตลอดระยะเวลาระหว่างที่พระองค์ทรงประทับอยู่ในโรงพยาบาลศิริราช ท่านได้ทรงงานตลอดเวลาไม่เคยหยุดทรงงานแม้ในขณะบ้านเมืองไม่เรียบร้อย ท่านก็ทราบและทรงติดตามดูทางทีวี และมีการถวายรายงานเป็นประจำอย่างต่อเนื่อง ประเทศชาติประสบภัยได้รับความเดือดร้อน ภัยแล้งที่เกิดขึ้น พระองค์ฯ ทรงทราบและรับสั่งให้ทำฝนหลวง โดยเป็นเครื่องกลไกสำคัญ การใช้ฝนหลวง หรือ ฝนหลวงพระราชทานเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน ปัจจัยหลักในการทำฝนหลวง คืออากาศมีความชื้น ศูนย์ฝนหลวงพิเศษจัดตั้งขึ้นเป็นศูนย์ฝนหลวงจำนวน 3 ศูนย์ เพื่อใช้ในการเติมน้ำให้กับเขื่อน 5 เขื่อนสำคัญ ซึ่งเป็นเขื่อนหลักเพราะน้ำในเขื่อนระเหยวันละ 0.5 ซม. เนื่องจากความร้อนที่เกิดขึ้นจากดวงอาทิตย์ส่อง เพราะฉะนั้น การทำฝนหลวงในอากาศต้องมีความชื้น 60% ในปลายเดือนที่แล้วมีฝนตกภายในประเทศไทยระยะหนึ่ง หลังจากนั้นฝนจะตกมากอยู่ทางฝั่งตะวันออกและตะวันตกทิศเหนือตอนบน ภาคกลางฝนทิ้งช่วง พระองค์ฯ จึงพระราชทานว่าความร้อนจะทำให้น้ำในเขื่อนระเหย บริเวณขอบอ่างเก็บน้ำทั้งหลายของเขื่อนส่วนใหญ่เป็นป่าไม้ ภูเขา เพราะฉะนั้น น้ำที่ลอยจากอ่างเก็บน้ำจะลอยขึ้นมาเป็นเมฆลอยอยู่บนอ่างเก็บน้ำ ซึ่งก็คือน้ำที่ระเหยจากอ่างเก็บน้ำบวกกับอากาศเย็นที่เกิดจากป่าไม้ จะกั้นไม่ให้ไอน้ำขึ้น ลมจึงพัดไอน้ำที่เกิดขึ้นไปเกาะตามภูเขา ต้นไม้ ทำให้ไปกระทบความเย็นหลังจากนั้น นำสารเคมีไปกระตุ้นก้อนเมฆให้เกิดความปั่นป่วน เพราะในเมฆมีพลังงาน ส่งผลให้เมฆต่าง ๆ ที่กระจัดกระจายให้มาเป็นก้อนเมฆ เป็นการกระตุ้นปฏิกิริยา พระองค์ฯ จึงพระราชทานสูตรเย็นโดยใช้น้ำแข็งแห้งไปโรยในอ่างที่มีน้ำ โดยน้ำเย็นกว่าจะดึงก้อนเมฆทำให้ตกเป็นฝน หากฝนตกเป็นก้อนเกิดจาก

ขณะฝนตกจะเกิดแรงเสียดทาน แต่แรงเสียดทานน้อยจึงทำให้ฝนที่เป็นน้ำแข็งละลายไม่หมดจึงตกเป็นก้อนเป็นลูกเห็บ ถ้าละลายหมดจะตกเป็นน้ำ น้ำฝนหนึ่งหยดหมายถึงน้ำแข็ง หนึ่งก้อนขนาดน้ำเท่าน้ำแข็งยูนิต

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงอัจฉริยะ วันที่ทรงคิดฝนหลวง ทรงเสด็จดำเนินไปภาคอีสานแล้วเห็นฝนตก โดยดูจากหน้าต่างรถที่นั่ง แล้วมีน้ำเกาะที่กระจกเม็ดเล็ก ๆ ที่เกาะหน้าต่าง รถวิ่งแล้วลากลงมากลายเป็นเม็ดใหญ่ขึ้นเรื่อยๆ แล้วหยดเป็นเม็ด เช่นเดียวกับฝน และก็เป็นแนวคิดในการเกิดฝนหลวงของพระองค์ สูตรเย็นของในหลวงเป็นอย่างไร ถึงทำให้ฝนตก สูตรเย็นของพระองค์ คือ เมื่อเมฆใหญ่ก้อนดำยังไม่ตกเป็นฝนลงมา เพราะไม่มีความเย็นข้างล่าง พระองค์ฯ จึงทรงให้เอาน้ำแข็งแห้งโรยที่ฐานเมฆและจูงให้เมฆมาลอยเหนืออ่างเก็บน้ำ โดยการเอาน้ำแข็งแห้งโรยนำทางมาถึงอ่างเก็บน้ำ ทำให้เกิดความเย็นพอน้ำเย็นกว่าเมฆก็มาอยู่ตรงนั้น แล้วตกเป็นฝนลงในอ่างเก็บน้ำ

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ให้สำนักงานฝนหลวงดำเนินการ เป็นการประชาสัมพันธ์ เป็นน้ำพระทัยที่บริสุทธิ์ของพระองค์ท่านให้กับประชาชน ในช่วงประมาณวันที่ 14 เดือนมิถุนายน ถึงวันที่ 14 เดือนกรกฎาคม เป็นช่วงที่ประกาศการทำฝนหลวงพิเศษ โดยมีการประสานกับทางจังหวัดให้ความร่วมมือในการทำฝนหลวงพิเศษ สาเหตุที่ทำฝนหลวงพิเศษขึ้นบริเวณเขื่อนก่อนนั้น เพราะใน 5 เขื่อนหลักมีความสำคัญและมีความสัมพันธ์กับผู้บริโภค กลุ่มผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ได้รับความเดือดร้อนก็ต้องช่วยแต่เน้นหนักในการเติมน้ำในอ่างเก็บน้ำก่อนเป็นอันดับแรก ยามที่ราษฎรเกิดทุกข์เนื่องจากน้ำมากหรือน้ำน้อยเกินไป ในหลวงท่านจะทรงช่วยเหลือเป็นพิเศษ

การเป็นมูลนิธิฯ นั้นจะต้องคิดว่าจะทำอย่างไรให้ประชาชนศรัทธา ซึ่งคนทำงานแยกออกเป็น 2 ประเภท คือ

1) ทำงานแบบมด (มดงาน) คือ ออกไปหากินนอกบ้านแล้วขนของจากข้างนอกเข้ามาในบ้าน

2) ทำงานแบบปลวก คือ หากินในบ้านกินจนบ้านพังแล้วออกไปหากินข้างนอก

ท่านปลัดจังหวัด ช่วยบอกด้วยว่าทางมูลนิธิราชประชานุเคราะห์ จะโอนเงิน 500,000 บาท โดยจะแยกเป็น 2 ส่วน/ช่องทาง คือ จะเป็นเงินร่วมกับ พม. 200,000 บาท อีก 300,000 บาท จะอยู่กับ ปภ. เงินส่วนนี้เป็นเงินทดรองจ่าย ทั้งหมดนี้เป็นพระมหากรุณาธิคุณในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

ท่านประสงค์ฯ ได้มาคุยว่าข้าราชการกระทรวงมหาดไทยไม่เหมือนกระทรวงการต่างประเทศ เพราะจะไปเป็นเอกอัครราชทูตยังได้เข้าเฝ้าในหลวง แต่ทำไมผู้ว่าราชการจังหวัดไม่ได้เข้าเฝ้า ไม่ว่าจะเป็นการโปรดเกล้าให้ดำรงตำแหน่งใหม่ก็ตาม สมัยก่อน ซี 9 เป็นรองผู้ว่าราชการจังหวัด ได้รับการแต่งตั้งขึ้นเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดแต่ไม่มีโอกาสได้เข้าเฝ้าในหลวง

ท่านประสงค์ พิทูรกิจจา รองเลขาธิการพระราชวัง มี 2 เรื่อง ฝากไว้ คือ

1) การจัดสร้างกระแสพระราชศรัทธาให้ครบถ้วนทุกจังหวัด

2) ขอเพิ่มเติมในเรื่องของหน้าที่มูลนิธิฯ ในการยื่นมือเข้าช่วยเหลือราษฎรเมื่อเดือดร้อน โดยการเป็นมือแรกที่ดึงราษฎร

ขึ้นจากการจมน้ำ สิ่งหนึ่งที่ได้ทราบเมื่อมูลนิธิฯ แจกของพระราชทานฯ ได้มีการแจ้งให้อำเภอ เพื่ออำเภอแจ้งท้องถิ่น (อบต.) และแจ้งราษฎร อบต. จะมีการแจ้งแต่ราษฎรที่เป็นพรรคพวก ญาติพี่น้องให้มารับของ ซึ่งบางครั้งได้รับครอบครัวเดียวกันบ้านเดียวกันหลายชุด จุดประสงค์ของสิ่งของพระราชทาน คือ มอบให้ราษฎรผู้เดือดร้อนครอบครัวละ 1 ชุด **อยากขอความร่วมมือกรมการปกครองในการทำงานของมูลนิธิฯ การจัดทำฐานข้อมูลการแจกจ่ายสิ่งของ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกับคนที่ได้รับแล้ว ซึ่งถือเป็นการเสื่อมเสียพระเกียรติ** ซึ่งการทำซ้ำหรือครอบครัวเดียวกันรับหลายคนถือเป็นการโกหกเจ้า เท่ากับไม่เป็นการปกป้องสถาบัน ไม่มีความซื่อสัตย์ ไม่มีความจงรักภักดี ถ้าผู้ใดจงรักภักดีสังเกตได้ไม่ยาก โดยดูจากการกระทำเมื่อรับสิ่งของพระราชทานแล้วจะทูลขึ้นเหนือหัว สำนึกในพระมหากรุณาธิคุณที่พระองค์ท่านมีต่อราษฎรผู้เดือดร้อน ซึ่งต่างกับผู้ไม่จงรักภักดีทั้งหลายที่โกหกเจ้า พระองค์ท่านอยากให้กระจายสิ่งของพระราชทานเพื่อทุกครอบครัวที่เดือดร้อน ราษฎรที่เดือดร้อนจริง ๆ โดยทั่วกัน ไม่มีการกระจุกตัวอยู่จุดใดจุดหนึ่ง

ขอความร่วมมือในการจัดราษฎรเข้ารับสิ่งของพระราชทาน โดยจัดให้สมพระเกียรติ (ห้ามมีการเวียนรับของ) ซึ่งหากจะปกป้องสถาบันจริง จะต้องมีการตรวจสอบข้อมูลด้วย ในช่วงที่มีการแจกของพระราชทานว่ามีประชาชนได้รับอย่างทั่วถึงกันหรือไม่ เพื่อประชาชนจะได้ไม่เข้าใจผิดในพระประสงค์ของพระองค์ และแนวทางของมูลนิธิฯ ปกตินายอำเภอมีประสบการณ์ในการช่วยเหลืออุทกภัยหรือภัยแล้งก็คือ การจัดซื้อสิ่งของและบรรจุ เพื่อแจกจ่ายให้ราษฎรที่เดือดร้อน แต่เป็นการทำงานหลายขั้นตอน ทำให้เสียงบประมาณ เสียเวลา และอาจทำให้สิ่งของเสียหายขณะมีการขนส่งในหลาย ๆ ขั้นตอน เช่น เมื่อต้องการแจกของ 500 ชุด จะต้องเริ่มจากซื้อของ หลังจากนั้นขนสิ่งของขึ้นรถมาที่ศาลากลางจังหวัด ขนลงจากรถ แกะห่อสิ่งของ บรรจุหีบห่อใหม่ ขนสิ่งของขึ้นรถ ขนสิ่งของลงบริเวณสถานที่แจกจ่ายเพื่อจัดให้สวยงาม กว่าจะถึงมือราษฎรผู้เดือดร้อนทำให้เสียเวลาเพิ่มขึ้น และเกิดความเสียหายแก่สิ่งของ ทำให้ราษฎรรับสิ่งของได้ไม่ครบถ้วนตามต้องการ จึงขอให้ปรับลดขั้นตอนการทำงานให้ลดระยะเวลาลงเพื่อลดปัจจัยเสี่ยงในการเกิดความเสียหายกับสิ่งของที่จะแจกจ่ายให้กับราษฎร ด้วยวิธีการต่าง ๆ เช่น สั่งตรงจากร้านขายส่ง หรือห้างร้าน ซึ่งเป็นผู้จัดส่งถึงสถานที่แจกเพื่อประหยัดค่าใช้จ่ายและลดความเสียหายของสิ่งของ เป็นต้น และให้ อปพร. แกะกล่องแล้ววางสิ่งของเป็นจุด ๆ เวลาแจกให้แจกถุงให้ประชาชน แล้วให้ประชาชนเดินรับของตามจุดต่าง ๆ ด้วยตนเอง และบรรจุสิ่งของด้วยตนเอง ซึ่งจะเป็นวิธีที่ลดขั้นตอนการทำงาน

ดังนั้น จึงขอฝากให้ทุกท่านช่วยกันปกป้องสถาบันตลอดระยะเวลาที่รับราชการและได้รับใช้พระองค์ท่าน ได้เห็นการทำงานของพระองค์ท่าน และการใช้จ่ายในชีวิตประจำวัน ซึ่งท่านจะใช้จ่ายในเรื่องส่วนพระองค์น้อยมาก ส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายในเรื่องของประชาชนในการแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนอย่างมหาศาล

สำนักยุทธศาสตร์และส่งเสริมการบริหารราชการอำเภอ
กรมการปกครอง

สรุปคำบรรยายพิเศษ ในการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการปลัดจังหวัด และนายอำเภอ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

โดย นายกนก ยะสารวรรณ อดีตผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี

เรื่อง ฝ่ายปกครองกับการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งของสังคม

◆ เราจะแก้ไขปัญหาความขัดแย้งอย่างไร

บ้านเมืองเรากำลังขัดแย้งกันมากในทุกระดับ ทั้งในระดับครอบครัว สังคม และระดับชาติ จริง ๆ ความขัดแย้งเกิดขึ้นตลอดเวลา โดยเฉพาะอย่างยิ่งสังคมมีความแตกต่างกันอารมณ์แตกต่างกัน แต่เราอย่ามองเป็นอุปสรรค มองว่าความขัดแย้งเป็นธรรมชาติ บางปัญหาแม้ใช้เวลานานก็ต้องอดทน บางคนโกรธ เกลียดเพราะมีปัญหา บางคนอาจรักกันไม่ได้ก็ไม่ต้องจำเป็นต้องเกลียดกัน ต้องหาวิธีการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งไม่ใช่ทำลายล้าง ต้องแก้ในทางสร้างสรรค์ เราอย่ามองที่บุคคล ถ้ามองที่บุคคลก็จะถูกตำหนิ อาจทำความขัดแย้งให้บานปลายและสร้างความวิบัติแก่สังคมได้ เราอย่าพูดว่า *"คนนี้สร้างปัญหา"* ต้องมองว่าเราควรจะพูดว่า **"เราจะแก้ปัญหาอย่างไรดี"** เราต้องมองไปที่ Approach ดังนั้น ถ้ามีความขัดแย้งเกิดขึ้น ต้องหาวิธีแก้ไขปัญหาความขัดแย้งนั้น ๆ

◆ รากเหง้าปัญหาความขัดแย้ง

ในสังคมเราที่มีความขัดแย้งเกิดขึ้น มาจากปัญหาหลายอย่าง มาจากการแย่งชิงอำนาจ วิธีการแก้ข้อขัดแย้ง ต้องมุ่งที่ตัวปัญหา ดังนั้น ต้องเข้าถึงรากเหง้าของปัญหา รัฐบาลจะต้องให้พนักงานฝ่ายปกครองแก้ไข ฝ่ายปกครองก็สามารถแก้ได้ตามสภาพ บางปัญหาเป็นที่โครงสร้างทางที่ต้องใช้อำนาจรัฐ ต้องใช้เวลาเป็นจำนวนมาก เป็นปัญหาความเหลื่อมล้ำของคนรวย คนจน **"รวยกระจุก จนกระจาย"** ช่องว่างระหว่างคนรวย คนจน หยิบยกมาเมื่อไหร่ มันคนละชั้น สงครามคนรวย คนจน รากหญ้ามันอาจจะจุกจิก อย่างนี้ฝ่ายปกครองจะมีน้ำยาไปแก้อะไร 90% ของ 70

ล้านบัญชีเป็นเงินฝาก แก้ปัญหาไข่แพง ยกกลุ่มมาก็เห็นไข่ครองตลาด ตอนนี้ถูกสังคมรุมด่าไข่แพง ฟองละ 5-6 บาท ซีพีออกมาลดราคาไข่ฟองละ 4.50 บาท อย่างนี้ฝ่ายปกครองแก้ยังไง ปัญหาชาวนาฝ่ายปกครอง จะแก้อย่างไร ทุกอย่างอยู่ที่กระทรวงพาณิชย์ จังหวัดจะแก้ยังไง ต้องแก้รัฐธรรมนูญ กรณีภัยแล้งช่วยดูแลเก็บกักน้ำไว้ ทำฝายกักน้ำเอาไว้ เมืองไทยแก้ปัญหาน้ำอย่างเดียวรวยไม่รู้เรื่อง 80 % ของประชากรเป็นคนเกษตรกร ดังนั้นต้องเข้าถึงปัญหาว่าอยู่ตรงไหน แก้อย่างไร ในหลวง เข้าใจ เข้าถึงปัญหา นักปกครองต้องเข้าใจ เข้าถึง ใกล้ชิด ติดดิน เขาอาจจะถูกรังแก เอาเปรียบ เราต้องเข้าถึงเขา อย่าอยู่บนหอคอยงาช้างต้องติดดิน

◆ การแก้ไขปัญหาด้วยสันติวิธี

นักปกครองต้องเข้าไปคุยให้เห็นปัญหา จับจุดที่แก้อย่างนี้ หากคิดว่าตุลาฯ นี้จะย้ายแล้วให้คนใหม่มาทำ เท่ากับหนีปัญหา การยุติปัญหาโดยมีผู้ใหญ่ขอร้องให้ยุติ ถ้าสิ้นบารมี

ของผู้ขอร้องปัญหาก็จะเกิดขึ้นอีก ทั้งสองฝ่ายต้องหาข้อยุติความขัดแย้งโดยทั้งสองฝ่ายต้องมีผลประโยชน์ร่วมกันหรือประนีประนอมทั้งคู่ พบกันคนละครึ่งทางวิธีแก้ปัญหาที่นิยมที่สุดการแก้ปัญหาโดยสันติวิธี ยึดการไกล่เกลี่ยเป็นสำคัญ การไกล่เกลี่ยมีหนึ่งคน สองคน หรือเป็นคณะก็ได้ กำกับการเจรจาคู่กับยุติความขัดแย้ง การเจรจาการไกล่เกลี่ยเป็นแนวทางที่ดีที่สุดพยายามชักจูงทั้งสองฝ่ายยุติปัญหาการเจรจาลักษณะนี้จะไม่มองผลประโยชน์ส่วนตนอย่างเดียว จะมองถึงความกังวลของฝ่ายตรงข้ามด้วย

◆ นักปกครองต้องครองใจชาวบ้าน

ฝ่ายปกครองต้องปราศจากอคติ อย่าลำเอียง อย่าตั้งธงไว้ก่อนว่าเรื่องนี้ต้องเป็นอย่างนี้ จริงๆ มันไม่ใช่ ต้องมีความจริงใจตัดอคติออกไป ไม่เลือกสี ไม่ว่าสีแดง สีเหลือง หรือสีน้ำเงิน เราไม่มีสี ทำงานเพื่อบ้านเมือง สังคมสงบสุข มีความจริงใจ มีเมตตาเป็นสำคัญเราเป็นนักปกครองต้องปกป้องและคุ้มครอง นักปกครองหัวใจอยู่ที่ชาวบ้าน ซึ่งเป็นฐานสำคัญ ถ้านักปกครองไม่ครองใจชาวบ้าน เราทำงานไม่ประสบผลสำเร็จ เราต้องมีเมตตาแก่ชาวบ้าน ให้ชาวบ้านเกิดความสุขครองใจประชาชน เพราะเราจะไม่ได้ข้อเท็จจริงจากชาวบ้าน ทำงานก็ไม่สำเร็จ ต้องหลีกเลี่ยงการใช้กำลัง อำนาจ ผู้บังคับบัญชาต้องมีเมตตากับลูกน้อง คำพูดเป็นสิ่งสำคัญ เพราะฉะนั้นเราต้องเข้าใจรากและแก่นของปัญหาเขาอาจจะไม่รู้ เราก็ทำให้เขาเข้าใจให้ถูกต้องมีศาสตร์และศิลป์เยี่ยมเยียนถามข่าว สังสรรค์เสวนา นักปกครองอย่าทำตัวศักดินาต้องพบปะเยี่ยมเยียนหมู่บ้าน ชาวบ้านดีใจและจะจำเราไปอีกนานเขาจะลือกันทั่วหมู่บ้าน มีโอกาสก็ไปนอนค้างที่บ้านหรือศาลาวัดชวนกันคุยแก้ปัญหา นักปกครองต้องส่งเสริมสนับสนุนให้ราษฎรมีการให้อภัยซึ่งกันและกัน

สำนักยุทธศาสตร์และส่งเสริมการบริหารราชการอำเภอ

กรมการปกครอง

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

ปูความรู้พื้นฐานการลงทุนให้สมาชิกก่อนเปิดให้เลือกแผนการลงทุน (Member Investment Choice) พร้อมแนะสมาชิกดาวน์โหลดข้อมูลแผนการลงทุน ที่ เว็บไซต์ กบข. www.gpf.or.th

กบข. รณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้พื้นฐานการลงทุนในหลายมิติ อาทิ การลงทุนกับความเสี่ยง โอกาสสร้างผลตอบแทนของหลักทรัพย์ประเภทต่างๆ แนวคิดในการวิเคราะห์ตนเองก่อนตัดสินใจลงทุน เป็นต้น

กบข. จึงใคร่ขอเชิญชวนสมาชิกที่สนใจเปลี่ยนแผนลงทุนจากแผนปัจจุบันที่ กบข. ดำเนินการ ให้เป็นแผนที่มีความเสี่ยงต่ำกว่าหรือมากกว่า โดยสมาชิกสามารถดาวน์โหลดข้อมูลแผนการลงทุนจากเว็บไซต์ กบข. www.gpf.or.th

อนึ่ง แผนลงทุนใหม่ที่ กบข.จะเปิดโอกาสให้สมาชิกเลือกนั้นมีอยู่ด้วยกัน 4 แผนคือ **1.แผนตลาดเงิน**ซึ่งเป็นแผนลงทุนที่มีเฉพาะตราสารหนี้ระยะสั้น ถือเป็นแผนลงทุนที่มีความเสี่ยงต่ำที่สุด โอกาสสร้างผลตอบแทนน้อยที่สุด **2.แผนตราสารหนี้**เป็นแผนลงทุนที่มีทั้งตราสารหนี้ระยะสั้นและตราสารหนี้ระยะยาวมีความเสี่ยงมากกว่าแผนตลาดเงินเล็กน้อย แต่ก็มีโอกาสสร้างผลตอบแทนมากกว่าเล็กน้อย และ **3.แผนผสมหุ้นทวี** จัดได้ว่าเป็นแผนที่เหมาะสำหรับผู้ที่ชอบเสี่ยง และยังมีอายุในการออมอีกนาน เนื่องจากมีสัดส่วนตราสารทุนมากกว่าแผนหลัก

และ **4. แผนหลัก** สำหรับสมาชิก กบข. ที่ไม่ประสงค์จะเลือกแผนการลงทุนด้วยตัวเอง กบข. ก็จะบริหารเงินของท่านสมาชิกเหล่านั้นในแผนหลักซึ่งถือได้ว่าเป็นแผนที่มีความเสี่ยงระดับปานกลางเนื่องจากมีนโยบายเน้นลงทุนในหลักทรัพย์มั่นคงร้อยละ 60 ที่เหลือเป็นการลงทุนในหลักทรัพย์อื่นที่มีความเสี่ยงมากกว่าแต่ก็มีโอกาสสร้างผลตอบแทนที่สูงกว่า สนใจสอบถามข้อมูลเพิ่มเติม ได้ที่ฝ่ายบริการข้อมูลสมาชิก โทร 1179 กด 6

มท. 2 ลงพื้นที่เร่งรัดการดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติด ในพื้นที่ภาคกลาง 9 จังหวัด ตามปฏิบัติการ "มหาดไทย CLEAN & SEAL ทำความดีเพื่อแผ่นดิน กวาดล้างให้สิ้นยาเสพติด"

เมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2553 **นายบุญจง วงค์ไตรรัตน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย** เป็นห่วงสถานการณ์ปัญหายาเสพติด จึงได้กำหนดลงพื้นที่เพื่อเร่งรัดการปฏิบัติงานของจังหวัดในพื้นที่ภาคกลาง 9 จังหวัด ประกอบด้วย จังหวัดฉะเชิงเทรา จันทบุรี ชลบุรี นครนายก ปราจีนบุรี ตราด ระยอง สระแก้ว และสมุทรปราการ โดยกำหนดให้จังหวัดฉะเชิงเทราเป็นศูนย์กลางในการลงพื้นที่ตรวจติดตามในครั้งนี้ ซึ่งประเด็นในการตรวจติดตามจะต้องเร่งรัดและกำกับให้จังหวัดสามารถหยุดยั้งการแพร่ระบาดของยาเสพติดลงให้ได้ตามเป้าหมายของปฏิบัติการ "มหาดไทย CLEAN & SEAL ทำความดีเพื่อแผ่นดิน กวาดล้างให้สิ้นยาเสพติด"

นายบุญจง วงค์ไตรรัตน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดวัตถุประสงค์ของการลงพื้นที่ ดังนี้

1. เพื่อติดตามกำกับและตรวจเยี่ยมการดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติดให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล และของกระทรวงมหาดไทย ให้เป็นรูปธรรม ต่อเนื่อง และจริงจัง

2. เพื่อมอบนโยบายข้อสั่งการและแนวทางการดำเนินงานให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพและถือปฏิบัติเป็นแนวทางเดียวกัน พร้อมทั้งรับทราบปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานของพื้นที่เพื่อพิจารณาช่วยเหลือแก้ไขให้กับผู้ปฏิบัติ

3. เพื่อกระตุ้นให้ข้าราชการและผู้ปฏิบัติงานยาเสพติดมีขวัญและกำลังใจและเพิ่มความเข้มข้นในการปฏิบัติงานให้สามารถบรรลุเป้าหมายของปฏิบัติการ *"มหาดไทย CLEAN & SEAL ทำความดีเพื่อแผ่นดิน กวาดล้างให้สิ้นยาเสพติด"*

สำหรับ**รูปแบบของการลงพื้นที่ติดตามการปฏิบัติงาน**ในครั้งนี้ **แบ่งการติดตามเป็น 2 รูปแบบ** คือ ในช่วงเช้า **นายบุญจง วงค์ไตรรัตน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย** *ติดตามซักถามปัญหาอุปสรรคและมอบนโยบายให้กับผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ปลัดจังหวัด นายอำเภอ และหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ 9 จังหวัดข้างต้น* ในช่วงบ่ายติดตามการปฏิบัติงานจริงในพื้นที่เพื่อรับทราบข้อเท็จจริงในการปฏิบัติงานของแกนนำหมู่บ้าน/ชุมชน โดยกำหนดให้บ้านอู่ตะเภา หมู่ที่ 1 ตำบลบางกรูด เป็นจุดตรวจเยี่ยมในพื้นที่ เนื่องจากบ้านดังกล่าวมีความเข้มแข็งของประชาชนที่เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาจนสามารถป้องกันไม่ให้ยาเสพติดเข้ามาระบาดในหมู่บ้านได้ และหมู่บ้านดังกล่าวได้ทำประชาคมของหมู่บ้านเองและมีมติประกาศตนเองเป็นพื้นที่สีขาว และนอกจากนั้น บ้านอู่ตะเภา หมู่ 1 ดำเนินการกองทุนแม่ของแผ่นดิน ซึ่งเป็นกองทุนเพื่อใช้ในการดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติดได้ ประสบผลสำเร็จและขยายผลกองทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งภายหลังจากการลงพื้นที่หมู่บ้านอู่ตะเภา หมู่ 1 แล้ว **นายบุญจง วงค์ไตรรัตน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย** จะได้สั่งการให้ ศตส.มท. นำวิธีการและแนวทางการดำเนินงานของหมู่บ้านที่ประสบความสำเร็จไปเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เพื่อให้หมู่บ้าน/ชุมชน ในพื้นที่อื่นๆ ได้นำวิธีการและแนวทางไปปรับใช้ในการดำเนินงาน เป็นการขยายผลการดำเนินงานที่ประสบความสำเร็จให้แพร่หลายมากยิ่งขึ้น

ทั้งนี้ ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดกระทรวงมหาดไทย (ศตส.มท.) ได้กำหนดยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติด เพื่อรองรับนโยบายของรัฐบาลและของกระทรวงมหาดไทย โดยมีปฏิบัติการ *"มหาดไทย CLEAN & SEAL ทำความดีเพื่อแผ่นดิน กวาดล้างให้สิ้นยาเสพติด"* มีระยะเวลาปฏิบัติการตั้งแต่ธันวาคม 2552 ถึง 30 กันยายน 2553 มีเป้าหมายจะต้องให้หมู่บ้าน/ชุมชน จำนวน 19,062 หมู่บ้าน/ชุมชน ที่ ศตส.จ. ต่างๆ ได้ยืนยันต่อ ศตส.มท. ว่าจะใช้เป็นเป้าหมายในการดำเนินการในหมู่บ้าน/ชุมชน ให้ประกาศตนเองเป็นพื้นที่สีขาว และข้อมูล ณ วันที่ 15 มิถุนายน 2553 มีหมู่บ้าน/ชุมชน ได้ประกาศเป็นพื้นที่สีขาวแล้ว จำนวน 16,082 หมู่/ชุมชน คิดเป็นร้อยละ 84.37 ของเป้าหมายดังกล่าว

หนอนหนังสือ

โดย ห้องสมุด สดร.สป.

รู้แล้วเหยียบไว้

หนังสือเล่มนี้เขาจะเผยความลับของจิตวิทยา 9 เทคนิค ในการเรียนรู้ กำหนดควบคุมตัวเองและผู้อื่น ชักจูงจิตใจคน อันนำไปสู่ความสำเร็จทุกๆ ด้าน ของชีวิต ขอเพียงอ่านและปฏิบัติตาม คุณจะได้ทุกสิ่งที่คุณอยากได้ในพริบตา!

ผู้แต่ง : วิน เอี่ยมอ่อง

ประชาธิปไตยท้องถิ่น : แง่คิดเกี่ยวกับนโยบายสาธารณะในระดับท้องถิ่น

ประชาธิปไตยมี 2 ระดับซึ่งไม่เหมือนกัน ประชาธิปไตยที่เราเรียกย่อๆ ว่า ประชาธิปไตยจริงๆ แล้วคือ ประชาธิปไตยระดับชาติหรือระดับประเทศ ส่วน ประชาธิปไตยท้องถิ่นเป็นอีกรูปแบบหนึ่ง ประชาธิปไตยระดับชาติเป็นประชาธิปไตยที่ผ่าน ผู้แทน แต่*ประชาธิปไตยท้องถิ่น เป็นประชาธิปไตยที่ประชาชนปกครองตนเอง*

ผู้แต่ง : เอนก เหล่าธรรมทัศน์

คู่มือสร้างบุญอุ่นใจตลอดชาติ

การสร้างบุญบารมี มีอยู่รอบตัว เพียงแต่เราจะเปิดใจยอมรับ และลงมือทำ ด้วยใจหรือไม่ อะไรคือบุญ บางคนเข้าใจเองว่าจะทำบุญต้องไปวัดเท่านั้น บางคน ไม่รู้เลยว่าอยู่บ้าน อยู่บนรถเมล์ก็ทำบุญได้ จึงได้ปล่อยให้โอกาสแห่งการสร้างบุญนั้น หลุดลอยไป *เมื่อต้องการทำบุญจึงควรรู้ว่าบุญคืออะไร อะไรคือบุญ การทำบุญมีวิธีใดบ้าง และควรรู้ว่าจุดประสงค์ของการทำบุญนั้นเพื่ออะไร ทำบุญเพราะอยากได้กับทำบุญ เพราะอยากให้ อะไรได้บุญมากกว่ากัน*

ผู้แต่ง : รุ่งอรุณ (นามแฝง)

การใช้งานโปรแกรม OpenOffice
เพื่อการจัดการสำนักงานในสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

กลุ่มงานยุทธศาสตร์สารสนเทศและการสื่อสาร ศสส. สป.

การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในระบบงานสำนักงานมีความจำเป็นอย่างยิ่งในปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม การเลือกใช้ซอฟต์แวร์ต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนการทำงานให้เกิดประสิทธิภาพของหน่วยงาน นั้น ยังคงมีปัญหาการจัดการด้านลิขสิทธิ์ซอฟต์แวร์ เนื่องจากต้องลงทุนด้วยมูลค่าสูงเมื่อต้องเสียค่าใช้จ่ายในการใช้ซอฟต์แวร์ลิขสิทธิ์ในราคาแพง ส่งผลให้เกิดการละเมิดลิขสิทธิ์โดยการใช้ซอฟต์แวร์ไม่ถูกกฎหมายเป็นจำนวนมาก *กระทรวงมหาดไทย จึงมีนโยบายที่จะนำโปรแกรมรหัสเปิด (Open Source Software) เข้ามาใช้งานเพื่อทดแทนโปรแกรมรหัสปิด (Closed Source Software) ในสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย โดยในระยะแรกจะนำโปรแกรม OpenOffice.org มาใช้งานทดแทนโปรแกรม Microsoft Office*

ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้ดำเนินโครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการหลักสูตรการใช้งานโปรแกรม OpenOffice เพื่อการจัดการสำนักงาน ให้กับข้าราชการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เมื่อต้นปีงบประมาณ 2553 เป็นหน่วยงานนำร่องที่ใช้โปรแกรม OpenOffice โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อลดปัญหาการจัดการด้านลิขสิทธิ์ซอฟต์แวร์ที่มีราคาแพง โดยนำซอฟต์แวร์โอเพนซอร์ส ซึ่งไม่เสียค่าใช้จ่ายและถูกกฎหมายมาใช้ทดแทนซอฟต์แวร์ลิขสิทธิ์ เพื่อให้ผู้เข้าอบรมมีความรู้ ความเข้าใจ และ

มีทักษะในการใช้งานโปรแกรม OpenOffice เมื่อเดือนมิถุนายน 2553 ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จัดฝึกอบรมขยายผลให้กับผู้ปฏิบัติงานด้านสำนักงาน ของสำนัก กองต่างๆ ใน สป. เฉพาะในส่วนกลาง โดยการฝึกอบรมจะเน้นปฏิบัติกับเครื่องคอมพิวเตอร์ วิทยากรจากศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ซึ่งเป็นวิทยากรที่มีความรู้ ความชำนาญ และประสบการณ์ด้าน OpenOffice เป็นอย่างดียิ่ง และต่อไปจะขยายผลไปยังจังหวัด เพื่อให้สามารถนำไปประยุกต์ใช้กับการปฏิบัติงานในหน่วยงานของตนเองได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีความพร้อมในการเป็นผู้นำของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยในการใช้งานซอฟต์แวร์โอเพนซอร์สต่อไป

พระธรรมโกศาจารย์ (พุทธทาส อินทปัญโญ)
วัดธารน้ำไหล (สวนโมกขพลาราม)
อ.ไชยา จ.สุราษฎร์ธานี

ทรงงาน

อันทรงงาน คือค่า ของมนุษย์
ของมีเกียรติ สูงสุด อย่าสงสัย
ถ้าสนุก ด้วยทำงาน เป็นกำนัล
ไม่แก่ไร้ รู้จักรวม ชีวิตยืน

ตัวทรงงาน คือตัวตน ประพฤติธรรม
พร้อมกันไป หลายสิ่ง มีค่ายิ่ง
ถ้าจะเปรียบ ก็เหมือนคน ฝึกลิงหมี
นักเดียวงิ้ว เก็บนก หลายพกเลย ฯ

มองแต่แง่ดีเถิด.

เขามีส่วน เลวบ้าง ช่างหัวเขา
จงเลือกเอา ส่วนที่ดี เขามีอยู่
เป็นประโยชน์ โลกทั้ง ยังต้องการ
ส่วนที่ชั่ว อย่าไปรู้ ของเขาเลย;
ละนิดคุณ มีดี ใคร่สอนเสียว
อย่ามัวเที่ยว คันหา สนายเลย
เหมือนเที่ยวหา หนวดเต่า เหาเปลาเลย
ปีกปีนไม้ไผ่ มองแต่ดี มีคุณจริง ฯ

อาจารย์โก่

◎ ถ้าคนเราเปรียบกับไก่ดูก็ได้ดี
มันไม่มีนอนไม่หลับไม่ปวดหัว
ไม่มีโรคประสาทประจำตัว
โรคจิตไม่มากล้ำกรายไก่นอย.

◎ คนในโลกนี้นะเป็นตันๆ
พวกไก่มันไม่ต้องกินสักเท่าก้อย
หลับสนิทสบาย ร้อยทั้งร้อย
รู้สึกน้อยแหนงหน้าใจอายไก่เลย.

◎ รู้ดีเป็นคนหรือจึงได้นอนไม่หลับ
ควรจะนับว่าเป็นบ้าหรือมนุษย์
ปัญหามะกันเสียนะอย่าละเลย
อยู่เสมอไม่ละอายแก่ไก่มัน.

พระพุทธทาสภิกขุ

MAHADTHAI CHANNEL

สถานีโทรทัศน์
ผ่านดาวเทียมมหาดไทย

เริ่มออกอากาศแล้ว...
ตั้งแต่ 14 มิย. 53

สามารถรับชมได้ทาง
ระบบดาวเทียม C-Band
ความถี่ 4036 V Symbol Rate 2025 และ KU-Band ช่อง 20
ทุกวัน ตั้งแต่วันอาทิตย์ - วันเสาร์
ตลอด... 24 ชั่วโมง

และ
ขอเชิญ !

ร่วมประกวดออกแบบตราสัญลักษณ์ และคำขวัญ

ชิงรางวัล เงินสด... กว่า 100,000 บาท
พร้อมใบประกาศเกียรติคุณ (ภายในวันที่ 31 กรกฎาคม 2553)

สนใจ...สอบถามรายละเอียดได้ที่ กองสารนิเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
โทรศัพท์. 0 -2222 -4131-2 ต่อ 50533
และสามารถ Download ใบสมัคร พร้อมดูรายละเอียดเพิ่มเติมที่เว็บไซต์ WWW.PR.MOI.GO.TH

หรือ ติดต่อโดยตรงที่ คุณสถิตย์ สีวะรมย์ โทร. 081-828-0357